联合国 S/PV.8600



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六〇〇次会议

2019年8月20日星期二下午3时10分举行

纽约

主席：	恰普托维奇先生/弗罗内茨卡女士	（波兰）
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	张军先生
	科特迪瓦	阿多姆
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	盖冈夫人
	德国	米夏埃利斯先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	蓬佩奥先生

议程项目

维护国际和平与安全

中东的和平与安全挑战

2019年8月6日波兰常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/643）

19-25822 (C)







下午3时10分开会

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

中东的和平与安全挑战

2019年8月6日波兰常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/643）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请巴林、埃及、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、约旦、黎巴嫩、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和阿拉伯联合酋长国的代表参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人士参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团临时代办西尔维奥·贡萨托先生阁下和阿拉伯国家联盟常驻联合国副观察员Nasria Elarja Flitti夫人阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/643，其中载有2019年8月6日波兰常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于审议中项目的概念说明。

我现在请维奥蒂女士发言。

维奥蒂女士（以英语发言）：我感谢主席国波兰及时召集本次讨论。

中东局势依然令人不安，错综复杂，其特点是，冲突旷日持久，区域地缘政治局势持续紧张，一些国家存在各种治理问题，社会经济发展严重不足。然而，正如秘书长去年向安全理事会指出的那样，

> “过去曾经有过的处理升级危险的各种机制和保障似乎不复存在。”（S/PV.8231，第2页）

想方设法使这个人力和自然资源极为丰富的区域充分发挥其潜力，以造福所有人，必须成为我们共同的愿望。我们绝不能忽视这一愿望。

单单在最近几周，其中的一些挑战就已充分展现在我们眼前。霍尔木兹海峡及邻近水道发生的一系列事件使紧张局势升级到了危险的程度。必须根据国际法，尊重与航行有关的权利和义务，这一点至关重要。迫切需要保持克制，真诚地进行对话，以免一个小小的误判意外导致一场甚至会给远离该区域的地方造成灾难性后果的重大对抗。伊朗核计划引发的深刻分歧进一步加剧了海湾地区的不和。尽管有关方面对《联合全面行动计划》感到关切，但该文件依然是唯一商定的处理伊朗核计划的国际框架。

在叙利亚，裴凯儒特使正在不遗余力地敲定各种安排，以便根据第2254（2015）号决议，启动宪法委员会，从而开启一个由联合国推动的更为广泛的政治进程；他还不遗余力地执行各种建立信任措施，包括与被拘留者有关的建立信任措施。然而，联合国感到关切的是，叙利亚西北部目前的敌对行动有可能破坏特使重振政治进程的努力。

在也门，联合国继续提供亟需的拯救生命的人道主义援助，而马丁·格里菲思特使则继续努力执行《荷台达协议》。我们希望，这将有助于就结束冲突进行更广泛的完全包容各方的讨论。

以巴冲突仍然是联合国和平与安全议程上历时最久的问题。达成一项双方都能接受的公正的解决方案对整个区域的未来至关重要。联合国仍然准备支持做出各种努力，以期根据联合国相关决议，使

巴勒斯坦人和以色列人能够生活在两个在安全和公认的边界内和平地毗邻共存的民主国家内。

与其他区域一样，履行充分尊重人权、基本自由和国际人道主义法的承诺需要坚定的决心和大胆的行动，特别是为了结束冲突、解决暴力的根源以及保持和平。同样，应对恐怖主义和暴力极端主义的威胁必须同时解决安全关切，恪守国际人权义务。加快《2030年可持续发展议程》的执行工作与解决和预防冲突有着内在联系。实现包容性增长，使环境可持续，促进性别平等，以及为青年创造各种机会，都是持久解决方案的关键方面。

近年来，在促进性别平等方面取得了一些显著进展，包括识字率、受教育人数以及获得保健服务的机会均大幅增加。然而，平等的机会仍然有限，性别暴力仍然普遍存在。妇女更多地参与治理和经济活动不仅会提高家庭收入，改善国民经济，而且还会减少遭受社会经济冲击的可能，并释放出巨大潜力。

虽然法律面前人人平等这一观念正在逐步增强，但在许多情况下，在修订歧视性法律以及确保议会成员及政治和公共生活领导层更具代表性等方面仍有很长的路要走。我们知道，在受冲突影响的国家，妇女能够在和平进程中切实发挥作用是多么重要；事实上，妇女的平等参与与增强和平的可持续性直接相关。然而，妇女继续被边缘化。此外，鉴于恐怖分子和极端分子把拒绝承认妇女和女童的权利置于其议程的核心，加强性别平等的努力就更应当在我们的预防、提高复原力以及实现和平的工作中处于核心位置。

如安全理事会在其具有里程碑意义的关于青年、和平与安全的决议（第2250（2015）号决议）中所确认的那样，青年的力量同样至关重要。儿童和青年占该区域人口的近一半。创造就业是当务之急，而投资于符合当今社会和市场需求的教育、培训和技能也是如此。

可列出的挑战很多，但这不应该让我们心生畏惧。防止该区域最紧张的热点局势一发不可收拾必须成为第一要务。头等优先事项应当是保持沟通渠道畅通，其次是采取措施建立信任，使各方从对抗转向对话。

联合国正在应对多个方面的诸多挑战：从支持预防性外交到调解目前的冲突；从为数百万人提供人道主义援助到处理人权层面；从支持各种可持续发展倡议到培育应对气候变化的能力，包括利用该区域丰富的替代能源。秘书长在该区域的特使和特别代表正在联合国国家工作队的密切配合下，与各区域和次区域组织以及各国和区域利益攸关方、包括民间社会以及妇女和青年团体广泛开展合作。安全理事会在维护国际和平与安全方面的作用仍然不可或缺。

中东区域有着诸多裂痕与隔阂。然而，这些挑战之中也蕴藏着在《联合国宪章》的文字和宗旨基础上采取行动，给该区域人民带来真正变化和光明未来的机会。联合国将继续坚定地致力于这一努力。

主席（以英语发言）：我感谢维奥蒂女士的通报。

我现在以波兰共和国外长的身份发言。

首先，我要衷心感谢玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士透彻而全面地通报了中东最近的事态发展及其对国际和平与安全的影响。

我还要说，波兰完全赞同欧洲联盟（欧盟）代表团临时代办今天将要作的发言。

我们经常在安全理事会会议厅讨论中东问题。不幸的是，所制定的解决办法迄今并未带来和平与稳定。近年来，暴力冲突浪潮席卷一些曾经和平的中东国家，使该区域饱受摧残。

我们需要采取积极的办法，恢复中东的和平与经济增长。财富分配不均导致不平等，破坏社会团结，扭曲经济。因此，为了解决各种社会问题，释

放该区域经济潜能，必须倡导创业精神，特别是在青年中间倡导这种精神，加强善治，打击腐败，并确保受教育机会。

我们今天的会议适逢一个紧要的时刻。

今天的会议正值关键时刻。当前中东态势的不确定性又一次让整个地区成为政治焦点。叙利亚战争尚未结束，随后发生的任何升级都有可能给叙利亚人民带来毁灭性后果。我们在也门正目睹着世界上最大的人道主义危机，该国有1300万人面临饥饿。以色列和巴勒斯坦和平进程仍然难以达成双方都能接受的政治解决办法。波斯湾日益加剧的紧张局势可能会因一次小事故或误判而导致军事对抗。

这些紧张局势有多种根源：人口压力、经济和治理薄弱、暴力极端主义、激进化和非法大规模移民。叙利亚、也门和巴勒斯坦人民每天都面临权利被剥夺、食物短缺、医疗服务质量低下和教育不足的困境。找到办法结束平民的痛苦并恢复该地区和平与稳定，是我们共同的责任和道德义务。安全理事会应积极支持那些愿意根据国际法采取行动打击该区域侵略政策和活动的人。

中东安全与全球秩序结构紧密相连。该区域的冲突和紧张局势引发全球政治、经济和社会后果，例如难民和移民增加，这些属于最紧迫的全球问题。

国际恐怖主义是另一项挑战。在伊拉克和叙利亚，击败伊拉克和黎凡特伊斯兰国是重要的一步。但是，我们还远远没有消除该地区的恐怖主义祸害及其在世界各地构成的威胁。我们认为，目标是制定金融规则和条例，防止恐怖分子利用现有缺漏开展活动。外国作战人员的回返也对他们的祖国构成威胁。

另一项挑战是能够运载大规模毁灭性武器的导弹的扩散，特别是向非国家行为体扩散。在也门的胡塞武装袭击等事件中，一再观察到了控制制度漏洞造成的悲惨后果。应当重申，第1540（2004）号决议指出，所有国家都应对大规模毁灭性武器及其运载系统相关技术实行国内管制。

我们作为加入《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）的欧洲联盟成员，也对伊朗宣布不承诺充分遵守该协定的条款感到关切。伊朗应避免采取可能进一步破坏《全面行动计划》和第2231（2015）号决议执行工作的行动。

该区域海上航行的自由和安全持续引发关切。最近在海湾发生的袭击和扣押船只事件对海上航行安全构成直接威胁。必须充分遵守《联合国海洋法公约》。

中东拥有丰富的资源并处于战略位置，在确保全球能源供应方面发挥着关键作用。必须加强关键能源基础设施的安全，以尽量减少原油价格波动，进一步确保供应安全。

确保网络空间的安全是另一项关键挑战。中东国家在网络空间采取负责任行为，可以加强区域网络稳定。

联合国经常重申，人权与和平和安全之间存在紧密联系。在中东尊重基本人权，如举行自由和公正选举、言论自由和法治的权利，尤其重要。这也适用于妇女的权利，她们注定要与仇恨作斗争，实现稳定和社会和平。

波兰上周在《日内瓦四公约》70周年之际组织了一次关于国际人道主义法的安全理事会通报会（见S/PV.8596）。遵守国际法和保护武装冲突中最脆弱的群体，包括保护儿童、妇女、残疾人和宗教少数群体成员，是我们的共同责任。

两天后，即8月22日，我们将在纽约庆祝大会根据波兰的倡议设立的基于宗教或信仰的暴力行为受害者国际纪念日。促进中东宗教少数群体的安全保障是我们的共同义务。中东地区丰富的文化也需要保护。我们应该保护物质和非物质遗产，这有助于开展宗教间和文化间对话，将其作为和解的重要平台。

我们需要一项大胆的举措来应对该地区和平与安全面临的挑战。波兰根据欧盟的立场，强调需要用多边办法解决中东问题。基于这一假设，波兰和美国于2月份共同组织了促进中东和平与安全的未来华沙部长级会议，启动了华沙进程。进程中将由工作组处理我刚才介绍的主要横向议题。这些工作组将涵盖反恐和非法融资、导弹扩散、海事和航空安全、网络安全、能源安全以及人道主义和人权问题。

工作组定于10月和11月举行会议，它们的讨论结果将在2020年头几个月举行的高级别会议上介绍。我们将鼓励全球各国参与这些努力。我们相信华沙进程将有助于解决中东的多方面问题，并增强该区域内外的稳定和信心。

我们必须为该地区的稳定和福祉创造条件。只有这样，中东才能作为全球和平与安全的宝贵贡献者释放其巨大潜力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请美利坚合众国国务卿迈克尔·蓬佩奥先生阁下发言。

蓬佩奥先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢里贝罗·维奥蒂女士所作的通报。我也感谢我们的波兰朋友利用他们担任安全理事会主席的机会来应对中东的复杂挑战。

正如我1月份在开罗所言，特朗普政府正在通过建立和支持联盟来应对地区挑战，从而重振美国在该地区的领导作用。这些联盟不是空谈；我们关心的是结果，而不是姿态。我们应该考虑一下短短七个月内取得的成就。我们帮助摧毁了伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的实体哈里发，并继续与全球打击伊黎伊斯兰国联盟的79个伙伴合作，共同帮助该地区从这一威胁中恢复。我们正与联合国特使马丁·格里菲思密切合作，帮助也门实现和平。

我们正通过主席刚才谈到的华沙部长级会议和后续会议，促进以色列与其阿拉伯邻国建立新的联系。我们于6月组织了巴林讲习班，把政府、私营部门以及民间领导人聚集在一起，帮助改善巴勒斯坦人的生活。上个月，我们主办了第二次促进宗教自由的部长级会议；保护中东的宗教少数群体是该次会议的中心议题。

最近，美国着手努力保护霍尔木兹海峡的国际航运。我们欢迎联合王国和巴林加入我们，并期待其它国家加入这一保护海洋自由的使命。

这些正是美国支持的多边努力。这些努力是有意义和有效的，体现了热爱自由的社会的价值观，安理会应努力维护这些价值观。

但是，我们现在有机会做更多事情。看一看这个地区面临的挑战。利比亚冲突仍在肆虐。由于持续暴力，550多万叙利亚难民和近600万叙利亚境内流离失所者尚未返回家园。海湾合作委员会的裂痕还没有完全弥合。许多国家未能尊重其人民的基本人权，激进伊斯兰恐怖分子及其金主正在寻找新的弱点加以利用。

当然，伊朗伊斯兰共和国及其代理人继续在伊拉克、黎巴嫩、叙利亚和也门煽动恐怖和动乱，造成毁灭性人道主义后果。自今年4月美国宣布打算使各国从伊朗采购的石油降至零以来，阿亚图拉就不遗余力地投入到讹诈外交活动之中。我在这里简述一下该政权7月以来的所作所为。

7月1日，伊朗无视其核承诺，超过了低浓缩铀存量的300公斤上限。7月2日，伊朗支持的胡塞武装袭击了沙特阿拉伯的阿布哈机场，而且自那时以来一直在这样做。7月8日，伊朗达到约4.5%的浓缩铀浓度，违反了其把浓度限制在3.67%的核承诺。伊朗无视其国际承诺，继续威胁进一步扩大其核计划。

7月10日，伊斯兰革命卫队海军试图扣押一艘驶经霍尔木兹海峡的联合王国油轮，但未获成功。7月14日，伊斯兰革命卫队海军在霍尔木兹海峡扣押了一艘悬挂巴拿马国旗的阿拉伯联合酋长国所属油

轮。7月19日，这艘悬挂巴拿马国旗的阿拉伯联合酋长国所属油轮在霍尔木兹海峡扣押了一艘英国油轮，即斯坦纳·安皮罗号，伊朗继续扣留该船及其船员。7月19日，伊斯兰革命卫队海军还扣押了悬挂利比里亚国旗的英国油轮梅斯达尔号。7月25日，伊朗违反第2231（2015）号决议，试射了一枚弹道导弹。

关于与伊朗有关的另一个问题，我们已在十分密切地追踪将于2020年10月到期的《联合全面行动计划》条款，即联合国武器禁运和对卡西姆·苏莱曼尼的旅行限制。全世界也能追踪这些条款。现在国务院的伊朗网页上有一个倒计时钟。继续开展活动限制伊朗煽动其恐怖政权能力的时间越来紧迫了。国际社会将有充足时间来看一看伊朗摆脱束缚，制造新的动荡还要多长时间，并想出必须采取什么办法来防止这种情况发生。

显然，从阿勒颇到亚丁，从的黎波里到德黑兰，现在比以往任何时候更需要在中东开展更多合作。我们需要新思路来解决旧问题。正因为这个原因，波兰和美国创建了华沙进程及其工作组，并于最近宣布了这一进程。华沙进程是今年华沙部长级会议的产物，旨在促进中东和平与安全的未来。

创设工作组重申，美国以与我们的朋友、盟友和伙伴共同应对中东的挑战为使命。七个新的工作组将把重点放在网络安全、人权、海事和航空安全、能源安全、导弹扩散、反恐以及人道主义问题和难民上。我们呼吁所有受邀国家参加今年秋天前五个小组的初次会议，我们感谢巴林、罗马尼亚和韩国加入波兰和美国的行列，共同主办这些会议。

没有一个国家将主宰这些讨论。会议将听取所有国家的意见，尊重所有的声音。随着我们继续通过华沙进程开展工作，我们期待在2020年重新召集各国，举行华沙部长级会议后续会议。我希望在座各位都能参加。

米夏埃利斯先生（德国）（*以英语发言*）：德国欢迎波兰倡议把今天的会议列入议程。我们特别感谢美国国务卿迈克·蓬佩奥出席我们今天的会议。

中东一直被视作一个动荡地区，过去和现在的一句老生常谈是，它的稳定很容易被破坏。遗憾的是，这正是我们今天所目睹的情况。不过，现在情况有所不同。许多趋势表明，我们现在看到一个新的中东，这个新的中东肯定不符合自20世纪90年代以来一直提倡的繁荣与和平区域愿景。现在的情况是紧张局势加剧，危险不断增加。请允许我分别谈五个趋势。

第一，我们看到，该地区各国之间的紧张局势加剧。例如，海湾地区的情况就是如此。第二，我们观察到长期的内部冲突，这些冲突导致大规模分裂。叙利亚和也门就是两个例子。第三，我们现在看到国家内部和国家间冲突相互作用的情况。这是叙利亚和也门冲突的性质正以此为特点。区域和外部行为体越来越多地牵涉其中。第四，强大的区域行为体表现出越来越咄咄逼人的行为，从而破坏区域稳定。最后但同样重要的是，我们注意到，来自该地区以外新行为体的兴趣更加浓厚，它们往往推行自私和破坏性的议程。

这些因素综合作用，使中东局势比长期以来更加动荡和危险。我们必须改变该地区的消极动态，阻止中东局势每况愈下。中东的长期不稳定将使我们所有人，尤其是该地区人民遭受痛苦。但是，我们下一步在中东如何走？

要求该地区各国自己创造政治环境，使其人民能够过上没有压迫、酷刑、饥饿和暴力恐惧的生活，并为他们提供安全、尊严和自由。通过区域内部的对话和妥协弥合宗教和种族分歧是实现和解的唯一可持续途径。

尽管该区域各国必须尽自己的一份力量来建设本国和邻国的和平，但这并不只是它们的任务。中东的稳定一直是令全球关切的一个问题。国际社会的参与带来更多的责任。只有所有外部行为体超越狭隘的国家利益，只有区域行为体投入精力建设持

久稳定，我们才能在实现中东安全方面取得进展。因此，国际社会不能袖手旁观。但是哪些原则应该指导我们的行动呢？答案有三个方面。

首先，我们应以充分坚持尊重国际法的原则为指导。对国际人道主义法来说尤其如此，特别是在叙利亚，国际人道主义法常常遭到无视。

第二，我们应该采取危机降级措施，制定降级战略。在国际法存在争议或被搁置的地方，必须建立促进降级和建立信任的政治进程。我认为，这必须成为我们中东政策的核心。今天，我们离提供办法解决中东问题相距甚远，但是，我们可以为制订这些解决办法创造基础。

第三，我们应该以所有外部行为体协调与合作的原则为指导，选择多边解决方案，而不是单方面强加的解决方案。

我谨挑选三个国家的简要情况来说明这种做法。

关于叙利亚，血腥屠戮必须停止。就该国的情况而言，我们不止有一个、而是两个国际社会的对话平台。我们有一个小组和阿斯塔纳小组，从理论上讲，它们能够调和利益冲突，促进区域合作。联合这两种形式将是为叙利亚人民带来和平的关键。德国愿意在这方面发挥作用。

关于伊朗，我们继续坚定致力于维护《联合全面行动计划》（《全面行动计划》），因为根据《全面行动计划》，伊朗接受由国际原子能机构实施的世界上最强有力的核核查制度。我们认为，这是确保伊朗无核武器的宝贵保障，而且我们尚未看到任何可行的替代办法。

同时，我们并不天真，并且知道《全面行动计划》只是整体方案的一部分。伊朗在区域扮演的角色、弹道计划和对海湾海上安全的威胁需要并且正在得到处理。我们通过政治对话来这样做，如有必要也采取协调一致的制裁。目前，法国、联合王国和德国在研究如何促进海洋安全方面的区域合作。我们相信，各方积极缓和局势会产生积极的结果，加大施压和单边行动则将适得其反。

关于以色列和巴勒斯坦，总之，我在以色列担任外交官将近八年。德国维护以色列安全的坚定承诺是我国外交政策的基石，也是我个人信念的基石。在以色列以及整个地区，美国是关键的稳定因素。我希望它将继续其支持双方通过谈判达成两国解决方案的长期政策。目前急需的是恢复对话，由于没有对话，暴力正在蔓延。

最后，今天的辩论会再次强调，中东是世界上短中各种政治、宗教、社会、经济和文化势力最错综复杂的网络之一。这是一个迷人而美好的地区。中东人民理应享有和平与稳定。我们安全理事会和整个联合国需要支持使我们更接近这一目标的所有倡议。

张军先生（中国）：中方感谢波兰倡议召开此次高级别辩论会，也欢迎外长先生再次回到纽约主持今天的会议。我们也感谢感谢联合国秘书长办公室主任维奥蒂女士所作的通报。

中东的和平与安全不仅关乎地区国家根本利益，也关乎全球的稳定与发展。中方始终高度关注中东地区的和平与安全，一直秉持客观公正立场，积极倡导树立共同、综合、合作、可持续的新安全观，构建人类命运共同体。我愿阐述以下几点意见：

第一，加大政治解决地区热点问题。中东地区热点问题复杂交织，国际社会应支持联合国发挥斡旋主渠道作用，坚持政治解决，促进对话谈判，坚持建设性地管控局势，坚持照顾各方的正当权益。当事国的主权、独立、统一和领土完整必须得到尊重。中方坚决反对动辄使用武力或以武力相威胁，反对外部干涉，反对强权政治和霸凌主义行径。

巴勒斯坦问题是中东问题的核心，是中东地区的根源性问题。维护巴勒斯坦人民合法权益是国际社会的共同责任。“两国方案”是解决巴以问题的唯一正确出路，联合国有关决议、“土地换和平”

原则和“阿拉伯和平倡议”是化解巴以冲突的根本遵循。国际社会应高举多边主义旗帜，坚持公平正义，推动巴以双方早日重启和谈，并为恢复对话创造良好条件。

第二，帮助中东国家实现可持续发展。中东动荡的根源在于贫困和发展不足，出路最终要靠可持续发展。发展事关人民生活和尊严，是促进社会稳定、实现持久和平的根本保障。

应重视青年教育、就业和减贫问题，刚才维奥蒂女士也谈到了这个问题的重要性。只有让青年人在发展中获得尊严，才能看到未来的希望。应以积极开放心态，支持地区国家探索符合国情的发展道路、建立互利共赢的合作伙伴，实现经济和社会发展。

第三，合力应对恐怖主义威胁。中东地区反恐和去极端化形势严峻，地区国家深受恐怖主义之害。国际社会必须凝聚共识，统一标准，综合施策，标本兼治，坚决打击恐怖主义和极端势力。

地区国家应开展政策对话和情报信息交流，在技术合作和人员培训、阻断涉恐融资来源、打击跨境有组织犯罪、去极端化经验交流等方面加强合作，维护好共同安全，恢复地区稳定和秩序。

第四，防止大规模杀伤性武器扩散。应维护伊朗核问题全面协议，确保其得到完整有效的执行。这既是安理会决议的要求，也是解决伊核问题唯一现实有效的途径，符合国际社会的共同利益。各方都应从大局和长远出发，坚持政治和外交解决的基本方向，保障全面协议权利和义务的平衡，推动伊核局势走向缓和。

中方将继续为全面、有效执行协议作出努力，同时坚定维护自身合法权益。中方支持建立中东无核及其他大规模杀伤性武器区。

当前，中东地区形势仍在复杂演变，各种安全挑战层出不穷。应对这些挑战远超一国之力。联合国同阿盟等区域及次区域组织应深化合作，巩固和加强集体安全机制。

我们支持地区国家在相互尊重、不干涉内政基础上发展睦邻友好关系。各方应坚持通过对话协商解决争端，推动紧张局势降级，维护地区安全和国际能源安全，避免引发新的危机。我们欢迎任何有助于中东地区实现和平安全的对话倡议，欢迎俄罗斯发布《海湾地区集体安全构想》，中方愿与各方就此保持沟通。

中国始终致力于为推动中东热点地区政治解决发挥建设性作用。我们与中东地区有关国家保持着密切的联系和沟通，致力于增进互信，劝和促谈。中方也一直积极参加联合国框架下促进中东和平的各种努力。我们积极参与在黎巴嫩等地的维和任务，向有关国家的难民提供大量的人道主义援助，让他们对重建家园抱有希望。我们也一直为中东地区的经济社会发展作出努力，致力于通过共建“一带一路”，与地区国家加强合作对接，为地区发展创造新的机遇。我们也始终积极参与伊核问题上的各方合作，致力于维护伊核问题全面协议，为解决伊核问题作出自己的努力。中方愿继续为实现中东长治久安和繁荣发展作出不懈努力。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨赞扬波兰外交部长、迈克·蓬佩奥先生阁下和安德烈亚斯·米夏埃利斯先生阁下今天在此与会。我还要感谢维奥蒂女士的通报。

中东严重分裂，其多样化的宗教、族裔和文化结构正在经历惨痛的流失。在我们面临一系列损害该地区稳定的冲突时，情况便是这样。我们看到，叙利亚、也门和利比亚等国的领土完整受到威胁，数百万民众流离失所。邻国内外都感受到这种不稳定的影响。

恐怖团体的所作所为是破坏稳定的关键因素。此类团体为实现自己的目标，不惜牺牲包括儿童在内的无辜平民的生命。反恐战争必须仍然是个优先

事项。显然，要想捍卫维护该地区和平与安全的目标，就需要建立高效机制来揭露并惩罚侵犯人权行为。

此外，尽管有保护妇女和儿童的国际法律框架，但在该地区，妇女和儿童继续为冲突付出最高昂的代价。充分促进和保护他们的权利至关重要。然而，保护公共机构也势在必行，因为这些机构在重建该地区和平与安全方面发挥着重要作用。

教育投资对于实现该地区和平与发展至关重要。它是一种工具，为新一代提供了过正常生活的重要纽带。因此，当务之急是在冲突期间保护教育机构和基础设施，同时考虑到对此类设施的袭击会限制儿童和青年发展未来所需技能的能力。

缺乏和平集会的权利、限制表达自由、童婚、早婚、逼婚、性暴力和基于性别的暴力以及妇女和年轻人缺乏参与决策进程的机会，这些都是制约这个力求实现持久和平与安全的地区的主要因素。

经济、社会和气候挑战造成机会匮乏，民众因此流离失所，进而可能彼此发生冲突。没有任何国家能够幸免于气候变化造成的破坏稳定的影响。应对气候变化需要集体努力。因此，联合国应继续努力缓解粮食无保障状况。同样，这一影响会加剧社会、经济和体制脆弱性，从而可能引发新的冲突。我们能够明白气候变化如何已成为使冲突倍增的因素。

控制大规模毁灭性武器和化学武库必须成为安理会议程上的优先事项。我们必须寻求通过加强军备控制机制来打击非法武器贩运。非法武器贩运会加剧冲突，提高恐怖主义、反叛和犯罪团体的实力，并破坏本已恢复平静地区的稳定。

最后，我们鼓励安理会重申其责任，并尽一切努力确保它实现社区的稳定与和解，恢复因冲突而失去的和平与安全。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你再次来到安全理事会并召开今天的重要辩论会。我还感谢蓬佩奥国务卿今天拨冗参加安理会会议。我欢迎米夏埃利斯国务秘书。

去年，我们纪念了第一次世界大战结束一百周年——那场战争对塑造现代中东起了很大的作用。该地区的许多冲突起源于第一次世界大战和奥斯曼帝国的解体。第一次世界大战的结束还导致成立国际联盟。这进而又为联合国奠定了基础。在该地区造成如此严重破坏的许多冲突——从叙利亚到也门，从利比亚到加沙——继续在安理会议程上占据显著位置。该地区目前的发展轨迹令人不安，充斥着更多战争和冲突风险。维奥蒂女士提到了当今世界处理局势升级问题的困难。虽然我们争取达成多边解决方案的努力并不总是如我们所希望的那样奏效，但不这样做情况肯定会更糟。

经验告诉我们，缓解局势、进行对话、推动政治进程以及支持基于规则的国际体系等办法，不论多么不完美，都是处理可能损害我们安全、稳定和繁荣等方面集体利益的紧张局势的最佳手段。我们知道，世界各地均是如此，也相当适用于当今的中东局势。这就是为什么联合王国仍然坚定支持联合国和安理会努力解决国际冲突。

蓬佩奥国务卿和米夏埃利斯国务秘书提到了区域努力的重要性。最近数周，安理会一些成员——最近是我们的俄罗斯同事——也提到了设法集体应对一些根本挑战的重要性。这很可能是一个时机尚未成熟的想法，尤其因为该地区本身需要为这种工作做好准备。但我们认为，重要的是，我们应探索性地审视什么是可能的、我们可以从何处开始。正如德国国务秘书所指出的那样，一种选项可能是从最近的麻烦地点——霍尔木兹海峡——开始，在地区和国际行为体之间开展认真、包容的对话。

国务卿蓬佩奥今天谈及了伊朗在该地区的作用。我国十分尊重伊朗人民。我们尊重伊朗文化。这是一种古老的文化，其特点与欧洲古典历史的伟大发展并行不悖。我们承认，伊朗有合法理由在中东发挥作用。我们承认，像我们所有人一样，伊

朗有自卫的权利。但是，我们不能忽视这样一个事实，即它追求国家利益的方式导致了我们今天讨论的几个地区问题。

6月，我在以第2231（2015）号决议的形式在安理会发言时重申，联合王国对伊朗政策的优先事项是防止伊朗获得核能力，威胁中东地区内外稳定与安全。正如德国代表指出的那样，我们仍认为，维护核协议，即《联合全面行动计划》（《全面行动计划》），最有利于实现这一目标。我们敦促伊朗恢复全面遵守该协议。该协议的瓦解对我们没有任何利益。它是全球不扩散架构的重要组成部分，对我们的国家安全以及我们的伙伴和盟友的共同安全至关重要。没有更好的解决方案了。我们别无选择。

联合王国、法国和德国一直明确表示，我们将努力支持这项协议。我们仍全心致力于落实支持贸易往来文书机制，以确保能继续与伊朗进行合法贸易。我们继续参与协议中的核心项目，包括担任阿拉克现代化项目的共同主席。我们也欢迎马克龙总统努力与三个欧洲签署国密切协调，通过对话找到一种途径。

《全面行动计划》不是伊朗在中东冲突中为所欲为的许可证。伊朗仍在支持该地区各处的代理人，这些代理人破坏地区安全和违反安全理事会决议，例如关于黎巴嫩的第1559（2004）号决议、第2216（2015）号决议，以及对也门的武器禁运。我们感到遗憾的是，伊朗非但没有根据第2254（2015）号决议支持叙利亚的政治解决方案，反而选择支持阿萨德寻求军事解决方案，包括组织宗派民兵并将其派往叙利亚，这助长了这场冲突。伊朗的这种行为模式对和平与稳定构成了严重威胁。

国务卿蓬佩奥提到，7月19日，一艘悬挂英国国旗的“Stena Impero号”油轮在通过阿曼领海内的霍尔木兹海峡时被伊朗部队登上船。这艘船仍被扣押。正如秘书长办公厅主任指出的那样，我们必须捍卫霍尔木兹海峡的航行自由，让全球航运业消除疑虑，阻止进一步的袭击。这不仅是英国的目标；这符合每个国家的利益，需要国际社会团结起来，支持海湾地区的海上安全。

我今天不会过多谈及叙利亚问题，因为安理会就这一痛心的冲突举行了许多会议。但是，我只想指出，如果没有联合国领导下基于第2254 （2015）号决议的可持续政治进程，就无法进行重建。

关于伊朗船只“Grace 1号”，我们欢迎直布罗陀最近为执行欧洲联盟制裁而采取的行动和法律程序，这些制裁旨在向阿萨德政权施压，迫使其进行谈判。我们了解到，伊朗已向直布罗陀政府保证，该船及其货物不会运往叙利亚等受欧盟制裁的国家。伊朗需要践行这些保证。

我们急需在伊德利卜实行停火，防止民众进一步遭受苦难。我们需要听到对该政权及其盟友为何以及如何如此公然违反国际人道主义法作出解答。如果可以的话，我要指出，对于这种罪行，肇事者本人需要承担个人责任。这些侵犯行为还继续为激进化创造空间并加剧极端主义，达伊沙仍旧对整个地区构成严重威胁。

我们不能把在伊拉克为伊拉克人民提供安全与稳定方面取得的进展视为理所当然。联合王国将与国际社会一道，继续支持伊拉克政府，以确保消除滋长达伊沙的条件。

利比亚局势有进一步恶化的危险。在过去的四个月里，很明显双方都无法赢得军事胜利。当前冲突中唯一的赢家是恐怖主义和极端主义团体，他们希望利用混乱和不稳定来达到自己的目的。正如其他人所说，为了向前推进，各方必须遵守国际法规定的义务，致力于政治对话和持久停火。

同样，也门迫切需要一个政治解决方案——不仅是为了结束冲突，而且是为了减轻巨大的人道主义苦难。我们敦促各方同意联合国的最新提议，以便进行更广泛的政治讨论。亚丁令人关切的事件凸显了包容性政治进程的必要性。我们欢迎萨勒曼国王陛下为解决这一局势采取的举措。

在该区域紧张局势加剧的情况下，黎巴嫩政府和黎巴嫩各方执行黎巴嫩不介入区域冲突的政策比以往任何时候都更加重要。我们呼吁各方充分执行相关决议，特别是第1559（2004）号和第1701（2006）号决议。就我们而言，我们将继续帮助建设黎巴嫩国家抵抗真主党侵犯的力量和能力。我们将帮助黎巴嫩实现经济稳定，同时取得迅速进展，履行在通过企业实现经济发展和改革会议上作出的承诺。

我要借此机会赞扬联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）在维持蓝线沿线的平静和稳定方面发挥的作用。但是，我同时强调，必须使联黎部队能够不受阻碍地执行任务。令人无法接受的是，联黎部队仍然无法进入黎巴嫩南部的真主党隧道地点。

其他发言者谈到了以巴冲突可持续解决办法的问题。正如办公厅主任所说，这是这里持续时间最长的国际和平与安全问题。对联合王国来说，我们对两国解决方案的立场保持不变。我们敦促美国政府提出解决双方合理关切的可行和平协议的详细建议。

美国支持巴勒斯坦经济发展的努力颇受欢迎。为了释放经济机会，必须取得政治进展。但是，正如我们以前在安理会所说的，在取得政治进展之前，需要采取步骤解决以色列占领对巴勒斯坦经济施加的限制。我们希望看到巴勒斯坦人有更多的对外贸易机会。我们希望看到巴勒斯坦权力机构实现财政可持续性。只有以1967年边界为基础，以耶路撒冷为两国共同首都，安全和有保障的以色列与一个有生存能力和主权的巴勒斯坦国共存，才能带来持久的解决办法。

我今天集中讨论地缘政治和国际和平与安全方面，这是我们面临的最紧迫的挑战。但是，主席先生，你和其他一些发言者正确地提请注意经济和社会发展的至关重要性，特别是对妇女而言。我同意这方面的重要性。但是，我要明确指出，这不是某些政府转移资金的借口，这些资金本可以用于国内，更好地处理非常现实的问题，帮助建设国家，以对付暴力、迫害和冒险主义。主席先生，你谈到了善政、教育和青年。我想特别强调，我国新首相尤其关心促进女童教育的问题。但投资、法律面前人人平等和法治也是至关重要的，蓬佩奥国务卿阐述了华沙进程是如何包括经济和公共政策因素的。

回到我刚开始谈到的内容，当我们看到办公厅主任提到的那种妇女权利倒退的情况时，我们不能指望中东国家充分利用机会来实现经济现代化。中东目前的紧张局势和不稳定对任何人都没有好处。我要再次呼吁缓和局势，充分尊重国际规则并参与对话，通过对话，该地区能够为当地苦难深重的人民着想，透明地讨论其问题。

范弗利伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长办公厅主任维奥蒂女士就我们关切的这一棘手问题所作的内容丰富的通报。

为中东和海湾区域各国建立和平与安全确实是联合国及其安全理事会努力的一个主要目标。因此，我们很高兴今天能够在部长先生你的领导下，在蓬佩奥先生和米切里斯先生与会的情况下，以跨领域的方式处理这一问题。比利时完全赞同欧洲联盟代表团临时代办即将作的发言。

目前困扰中东和海湾区域的许多紧张局势和冲突经常列入安全理事会议程进行审议。叙利亚、也门和利比亚的冲突、以色列-巴勒斯坦和平进程的僵局、黎巴嫩不稳定的危险、霍尔木兹海峡的紧张局势、伊朗核问题、以及打击达伊沙和基地组织的斗争，所有这些因素都威胁着区域安全，而且也通过其国际化而危及国际和平与安全，而安理会则是国际和平与安全的保障者。

然而，这些议程项目却常常是孤立处理的。正如今年3月21日在安理会举行的关于中东和北非问题的非正式互动对话以及6月13日关于联合国与阿拉伯国家联盟合作的通报会（见S/PV.8548）所表明的那样，至关重要的是，制定一种区域性多层面办

法。这样一种区域办法使我们能够考虑到紧张局势和冲突的根源、以及区域动态和造成这种局面的共同安全挑战，可分为三个仍具现实意义的相互依存的根本领域：政治和安全方面，以期确定并建立一个和平与安全的共同空间；经济和金融方面，以期建设一个共同繁荣的领域；以及社会、文化和人的方面，以期促进基于教育、青年经济机会、妇女平等、尊重人权以及公平分享国家财富的新的包容性社会契约。

关于第一点，即安全方面，大规模毁灭性武器，包括化学武器与核武器，仍然是一个中心焦点。任何人在任何地方使用化学武器都是不可接受的，都是违反国际标准的。对我国来说，裁军、不扩散以及打击使用化学武器而不受惩罚的现象是优先事项。必须确定叙利亚境内所发生化学武器攻击的责任。

本着同样的精神，第2231（2015）号决议仍然是就核不扩散问题及其对区域稳定和国际安全的影响与伊朗接触的最佳多边基础。必须维护《联合全面行动计划》，并克服其目前面临的挑战。通过与国际原子能机构商定的核查机制，它将促成建立亟需的信任。

比利时意在建立和平与共识，因此将继续全力支持加强联合国及其安全理事会的作用，以期对中东和海湾的紧张局势和冲突采取横向和多层面的区域办法。只有采取包括该区域所有角色并处理所有问题的协调一致办法，才能以可持续的方式确保该区域的稳定与和平，同时充分尊重多边主义并建立基于法治的全球秩序。

最后，让我们回顾一下，在2011年的“阿拉伯之春”期间，人们动员起来要求更多的权利、自由、平等、民主和经济机会。其中一些期望仍未实现。该区域的任何可持续解决办法都必须以社会和民众对这些期望的自主权为基础。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你组织今天的辩论会，使我们能够本着对话精神处理与中东有关的所有问题。该区域的冲突有着共同的根源，而且是相互关联的，因此，这一贯穿各领域的办法作为对安全理事会议程上个别问题的补充具有现实意义。我欢迎美国国务卿蓬佩奥先生的参与，我也完全赞同德国国务秘书米切里斯先生所作的深刻分析。我还要表示赞同欧洲联盟代表团临时代办即将作的发言。

首先，我想再提一下该区域所面临挑战的程度。第一，我指的是恐怖主义威胁持续存在所带来的安全挑战，尽管在叙利亚和伊拉克已经取得了对达伊沙的领土胜利。除了军事反应之外，如果不执行包容各方的政治解决办法，同时加紧努力实现解放区的稳定以及政治条件得以满足地区的重建，暴力激进化的挑战就无法得到解决。法国还将继续动员起来，以便根据今年3月通过的第2462（2019）号决议阻断资助恐怖主义的来源。

大规模毁灭性武器及其运载工具向国家和非国家行为体扩散是对所有人的威胁，我们必须对此作出集体反应。我要在此重申，鉴于叙利亚政权和达伊沙都使用过化学武器，我们要对关于禁止使用化学武器规定的遵守情况保持警惕。法国还重申其对《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）的充分承诺。目前没有其他办法来防止伊朗的核扩散。正如我们已经有机会指出的那样，我们对美国退出该协议感到痛惜。其余参与者，包括法国，仍然致力于维护《全面行动计划》，并继续履行其承诺。

我们对伊朗最近违反该协议规定的义务而采取的行动极为关切。没有任何法律规定会授权不遵守其承诺的任何部分。因此，我们都必须努力维护这一协议，并促使伊朗继续充分履行其义务。法国继续与其伙伴合作，坚决致力于实现这一目标。除此之外，我们必须共同制定一项长期战略，这一战略不能沦为施压、制裁和遏制的政策。只有采取一项全面的办法，才有可能解决2025年至2030年之后核能源、伊朗继续进行弹道导弹活动、以及区域稳定等各种悬而未决的问题。

第二，我指的是该区域面临的政治挑战，该区域受到威胁其稳定的各种冲突的困扰，平民因而首当其冲。我们在叙利亚和也门看到这种情况，那里每天都在发生违反国际人道主义法的事件。在这方面，叙利亚和俄罗斯对伊德利卜的轰炸日益加剧，尤其令人担忧。因此，我重申法国呼吁立即停止敌对行动，毫不拖延地全面执行俄罗斯和土耳其之间的《索契协定》。同德国一样，法国认为，所谓的小集团和阿斯塔纳集团的协调将有助于取得进展。

在也门，必须确保迅速、充分和不受阻碍地向所有民众提供人道主义援助，并执行《斯德哥尔摩协议》。除此之外，也门也要求在没有先决条件的情况下紧迫恢复政治对话。

在这方面，除了紧急应对危机之外，我们也必须努力寻求多元和包容各方的政治解决办法，以保障该区域的长期稳定。优先事项必须是通过对话，防止爆发新的冲突和缓解冲突。鉴于海湾当前的紧张局势，这项任务尤为重要。在这方面，我们必须与处于一线的该地区各国和我们的国际伙伴一道，在有关多边组织的框架内合作，以便建立包容性的均衡对话，较长期而言制定建立信任措施，例如确保海峡航行自由。

我们也必须促进在联合国的主持下制定包容性政治解决方案。我们必须努力扶持尊重法治和人权的强有力国家机构，并保护自由和中东多元社会的所有组成部分。在这方面，我要鼓励伊拉克当局继续努力，重建从达伊沙手中解放出来的地区，并促进所有伊拉克人和解。在叙利亚，只有可信的政治解决办法才能减少危机破坏稳定的可能，使持久和平得以实现。妇女必须充分参与和平进程，并参与执行这些政治解决方案——这是道义责任，也是维护和平与安全的额外机会。

我谨重申法国对多边主义、联合国作用和尊重国际法的承诺。任何背离国际法的单方面决定都会大大削弱基于国际合法性的秩序，损害我们成功完成和平进程的集体能力。

在这方面，我要重申，只有通过公正、平衡的解决办法，根据国际商定的框架和安理会决议，在公认边界内建立安全毗邻共存并以耶路撒冷为共同首都的两个国家，才能实现以色列人和巴勒斯坦人之间的持久和平。在这方面，我们支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，该机构代表巴勒斯坦难民所做的工作对区域稳定至关重要。

安理会可以发挥关键作用，因为它是国际法的主要担保方。除其他外，它必须呼吁冲突中的所有交战方遵守适用的法律，特别是国际人道主义法和人权法，并一致支持联合国的努力，包括支持安理会以及秘书长特使和代表。

法国将继续捍卫多边主义，将其作为确保和维护国际和平与安全的一种方式。今天削弱我们安全的正是对多边主义的质疑，特别是在打击有罪不罚和不扩散方面的国际机构、机制以及文书。

最后，法国无意放弃其原则和应对中东危机的承诺，也无意放弃希望看到安理会在解决这些危机方面发挥更大作用的愿望。中东是一个满目疮痍的地区，有太多国家遭到战祸的破坏，太多社会遭到战祸的蹂躏，而本重要组织负有保护我们免遭战祸的首要责任。该地区人民渴望生活在和平与安全之中。为此我们需要吸取过去的经验教训，并且最重要的是避免重复我们的错误。我们迫切需要制止这种破坏性暴力。如果我们利用国家间的竞争态势和势力均衡，来寻找合作性的公正解决办法，并执行均衡对话的政策，以便该区域各国及其人民能够找到交集，确定可持续睦邻关系的模式，并选择以非暴力的多元方式行使权力，我们就能够做到这一点。为此首先要遵守并执行安理会所有相关决议。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎主席国波兰倡议召开本次高级别辩论会，并感谢其提供概念说明（S/2019/643，附件），其中呼吁我们思考当前中东和平与安全面临的挑战。我们特别欢迎波兰外交部长出席会议，并感谢

玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士今天下午的重要通报。

秘鲁因其西班牙传统而与中东建立并保持着联系。我们肯定中东各国人民丰富的文化、宗教和种族多样性，以及他们对和平与繁荣不变的渴望。因此，很遗憾该地区仍然存在许多规模和强度不同的暴力对抗，在这些对抗中，严重违反国际人道主义法和侵犯人权的行为给平民带来灾难性影响。

九年多的血腥交战给叙利亚留下数十万名受害者，也门持续面临饥荒并不断爆发疾病，加沙人民被禁锢、没有希望和机会，这些只是这一严酷现实的几个例子。恐怖团体和犯罪组织构成的威胁，以及将中东用作大规模出售各类军事装备的理想市场的行为，进一步加剧了这一悲惨局面。

我们认为，国际社会可以提供帮助，支持建立强有力的包容性机构，防止和化解该地区各国人民之间自然产生的分歧。为此需要进行能力建设，以满足人民的期望，包括保护和促进他们的人权，承认他们的合理愿望，特别是少数群体、妇女和青年的人权和愿望。根据《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标，这也意味着巩固法治以促进经济增长，并使人道主义援助和为平民带来希望和机会的发展计划齐头并进。

我们必须应对的另一个巨大挑战是数百万难民和境内流离失所者的困境，这不仅需要有财政资源，而且首先需要有政治意愿，以确保他们在国际接受的框架下安全和有尊严地回返。

本组织，特别是安全理事会，可以在这方面发挥至关重要的作用：要求严格遵守其决议，从而确保充分遵守国际人道主义法和尊重人权，以此作为保护平民的一项基本措施，加强国际合作以有效打击恐怖主义，以及捍卫不扩散大规模毁灭性武器制度。

还应特别重视预防冲突，为此需要协调战略行动，以调解和促进对话，建立预警系统，建立信任，并且推广良好做法并帮助有兴趣的国家复制这些做法。简而言之，我们必须维护基于规范的国际秩序，这是在当今相互依存的动荡世界中共存的起码基础。

为此，秘鲁强调，对中东现状的任何分析都必须处理解决巴勒斯坦问题这一紧迫需要，这包括推动恢复直接谈判，促进实现两国解决方案。《阿拉伯和平倡议》仍然完全有效并具有现实意义，应该有助于实现这一目标。

我们还借此机会重申，我们最强烈地谴责霍尔木兹海峡针对船只的袭击和行动，这些袭击和行动危及这个具有重要全球战略意义的地区的航行自由，并加剧紧张局势。我们敦促各有关行为体在这些危险的情况下保持克制，避免采取新的可能引发冲突并造成不可预测后果的单方面行动。

最后，我谨强调，我们正处于关键时刻，此时国际社会努力的目标必须是优先避免中东进一步分裂，并实现其长期稳定。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，感谢你选择今天的议题。我也欢迎美国国务卿和德意志共和国国务秘书，感谢他们参加我们今天的会议。我还感谢秘书长办公厅主任所作的通报。

科威特国赞同阿拉伯联合酋长国代表将以阿拉伯国家集团名义所作的发言。

中东仍然占据安全理事会议程的很大一部分——大约30%至40%。70多年来，该地区经历了许多战争和危机。该地区是三大一神教、人类文明和文化的摇篮，拥有世界上最古老的城市。它拥有巨大的自然资源和人力资源。不幸的是，它正目睹如此长期的安全和政治危机。

我想从三个方面谈谈这个问题。

第一，冲突和预防手段。整个联合国，特别是安全理事会，正在处理八个以上关于中东的问题，其中一个问题已经处理了半个多世纪，即巴勒斯坦问题，其它问题已经处理了许多年，如叙利亚问

题、也门问题、苏丹问题和利比亚问题。目前，五个阿拉伯国家见证了其部分领土被占领。

我们地区正在五个方面打击恐怖主义。它目睹了六场国内冲突。14个特派团中有6个在阿拉伯国家开展维和行动。此外，世界各地超过三分之一的难民和流离失所者来自阿拉伯地区。一个共同点是占领，这是加剧这些冲突的暴力和恐怖主义意识形态运动的存在理由和借口。

我们在不止一次会议、场合和论坛上重申，解决巴勒斯坦问题需要确保巴勒斯坦人拥有自己的土地和国家的权利，同时通过执行安全理事会相关决议、结束占领和建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，实现全面、公正和持久的解决。

以色列自加入联合国以来所推行的政策有一个共同点：即不遵守《联合国宪章》、不执行安全理事会各项决议和关于国际合法性的各项决议，以及继续从事违法行为和不受到追究。以色列对巴勒斯坦领土、叙利亚戈兰和黎巴嫩领土的占领是中东众多问题的根源。

多年来，实现中东安全与稳定的努力并没有超出管理和遏制这些危机和冲突以及消除其影响这一范围。我们必须从解决这些危机的根源转向预防。我们回顾，《联合国宪章》是我们预防冲突的保障和主要手段。几年来，已经有一些倡议摆在桌面上，例如建立一个无大规模杀伤性武器的中东，但这些倡议均被以色列拒绝。

自独立的最初几年至今，科威特国一直寻求通过在1981年设立海湾合作委员会和提供调解努力以解决该地区的分歧来加强区域安全。我们甚至在相互尊重；睦邻原则；不干涉他国内政；尊重所有国家的主权；采取建立信任措施；以及避免任何可能进一步恶化局势和破坏海湾水域安全的单方面行动或措施（这些行动或措施将威胁水道安全，破坏世界石油安全，同时危及国际和平与安全）的基础上帮助打开了与伊朗伊斯兰共和国的区域对话渠道。

第二，人道主义方面。昨天，我们庆祝了世界人道主义日。今天，我们回顾，我们的努力必须以人为本，以法律为基础。我们必须寻求在和平与战争时期为该地区和世界各国人民提供体面的生活。我们与法国和一些国家携手保护平民和民用设施，包括医院和学校，防止其在战争时期成为攻击目标。在科威特被占领期间，我们自己也遭受过这种行径之害，当时国际人道主义法无数次遭到违反。因此，我们有责任保证每个人都坚持尊重国际人道主义法。

来自阿拉伯国家的难民和流离失所者现在超过了全世界7000万中的2400万，占三分之一以上。在座各位只能想象，有多少人失去了生命、财产和机会，又有多少人为了寻求更好的生活不得不从阿拉伯国家移民。因此，政治解决该地区问题仍然是我们的优先事项。结束占领是解决办法之一。我们确实希望，联合国，特别是安全理事会，将在保证其各项决议得到执行方面发挥更大的作用。

第三，教育与文化。冲突和战争使许多人流离失所，我们正在处理其社会和人道主义后果。然而，我们可以投资于未来，并确保难民、移民和流离失所者不再受苦。最重要的是，我们可以通过投资教育为他们提供体面的生活。这是科威特通过官方援助或当地部门向我们的兄弟和朋友提供援助的领域之一，目的是培养建设和平的一代人。投资未来不会让我们忘记过去。

我们属于一个有着根深蒂固的文明的地区。数百年来，它见证了不同宗教和文化的人民之间的共存。没有一种观点可以删除其它观点，也没有任何理由犯下摧毁人类文化遗产的罪行。冲突导致交易中东文明遗迹，以及达伊沙等恐怖分子犯下摧毁文化地标和遗址的罪行。他们的战争将街区和城市夷为平地，试图摧毁我们前几代人保存的鲜活记忆。我们也不会忘记占领国力图抹去东耶路撒冷和整个巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦人的文化特征的持续做法。

最后，我们再次感谢波兰共和国选择了今天的议题，我们试图解决它的各个方面。这些方面可以总结如下：尊重人民和国际法。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我也谨感谢秘书长办公厅主任玛丽亚•路易莎•里贝罗•维奥蒂女士就中东局势作了通报。我们认真听取了同事们的发言。主席先生，除你之外，我们还欢迎美国国务卿迈克尔•蓬佩奥先生和德国联邦外交部国务秘书安德烈亚斯•米夏埃利斯先生出席会议。

众所周知，目前中东正遭受严重危机，对一些国家来说，这些危机事关生死存亡。为了试图找到解决这种危机的办法，重要的是不仅要向前看，而且还要向后看，以便理解过去犯下的错误，并努力避免今后重犯这些错误。

我们认为，我们应该从过去二十年的经验中得出如下最富有意义的结论：任何类型的单方面行动都不会使我们更接近于解决困扰该地区的旷日持久的问题和新问题。当某些联合国会员国试图将其他会员国置于法律之上时，这种情况就更具破坏性。

这些行动所产生的煽动骚乱和推翻那些使某些国家首都感到麻烦的政权的政策，不仅没有导致该地区问题的解决，而且给该地区造成了新的、极其危险的问题，导致更多流血。

我们和我们的大多数伙伴一样清楚，摆脱这一局势的唯一途径是在联合国及其安全理事会发挥核心作用下，汇集国际和区域努力。的确，我们必须在本会议厅确认，这一前提需要成为所有相关努力和倡议的出发点。

开展地缘政治操纵活动、干涉他国内政和强加军事解决办法，这导致一个又一个国家崩溃、制造不幸局面以及该地区数十万人丧生。毫不夸张地说，许多国家因此遭外部行为体的机会主义目标挟持，被迫发动事实证明有损于其国家利益的代理人战争。

我们认真聆听了蓬佩奥先生的发言。我甚至请我的同事逐字逐句地分析这篇发言，因为它事关重大。结果是，他使用了许多带有负面含义的词，包括“挑战”、“威慑”、“冲突”、“政权”、“限制”、“反击”和“威胁”。他只使用了一次“合作”这个词，背景是在建立反对伊朗的联盟。然而，他一次都没用“对话”这个词。我们认为，后两个词必须成为一切和所有外交努力的基础。

我们还注意到，他言辞激动地大谈特谈波斯湾问题。我们也非常关切该地区的局势。唯一不同的是，从一开始，他的目标就是建立一个反伊朗联盟，把伊朗描绘成问题的主要和几乎唯一的来源——某种邪恶的帝国。我们认为，波斯湾最近的紧张局势很大程度上是有人在煽风点火。在不断相互指责的背景下，我们看到军事存在的增加，包括区域外国家的军事存在，这增加了武装冲突的风险。任何事件都有可能引发冲突，造成毁灭性后果。

我们敦促各方力行克制，努力缓和局势，通过政治和外交手段解决问题。首先也是最重要的一点，这意味着避免施加最后通牒、制裁或威胁。考虑到有必要在该地区建立一个基于公平对话的稳定的集体安全机制，俄罗斯联邦主要在联合国内部提出并提交了波斯湾地区集体安全蓝图，目标是解决冲突局势和制定建立信任和监督措施。

我们认为，波斯湾的安全体系必须有包容性、普遍性和全面性。应当让该区域所有国家在平等基础上参与，并应建立适当的组织结构。这样一个系统将成为为中东地区建立共同的危机后架构的前奏。把任何一方排除在外都是不可接受的。经验表明，任何在共同利益基础上凑合建立临时联盟的情况都只会带来不幸后果。

此类单方面举措包括今天提及的今年2月在华沙举行的部长级会议。我们在筹备阶段就多次公开表明了我们对该次会议的立场。我们注意到，关于会议形式和议程的决定是在未经与联合国及主要区

域及区域外利益攸关方进行认真磋商的情况下，仓促和秘密做出的。我们指出，这种做法与公开宣称的为中东制定集体战略的目标背道而驰。我们明确表示，我们认为这是向国际社会强加单方面解决办法的又一企图，目的是推进狭隘的地缘政治目标。该次会议的结果充分证明这些评估是合理的。坦率地说，我们认为以华沙形式作出的努力没有任何增值。

我们认为，俄罗斯的提议能够并应得到补充和细化。应把它们视作对就如何实现波斯湾地区长期稳定进行建设性对话的呼吁。我们随时准备通过正式渠道以及社会、政治和专家圈与所有利益攸关方密切接触。我要特别指出，为加强有关这一问题的专家对话，已定于9月18日和19日在莫斯科俄罗斯科学院东方研究所举行一次国际专家圆桌会议。

我们始终坚信，只要有关各方愿意在国际法、外交惯例和文明原则基础上遵循相互尊重精神，在任何情况下都有可能举行谈判。因此，我们同该地区绝大多数国家一样，无法接受在呼吁伊朗坐到谈判桌前的同时夹杂直接挑衅和严厉制裁的状况。有鉴于这种做法，很难指望伊朗方面会做出回应。

坦率地说，我们认为，我们的美国同事违反了第2231（2015）号决议，现在却呼吁伊朗不带任何先决条件地开始谈判，这种做法毫无情理可言。我们不能无视一个事实，即80%的伊朗贸易受到美国的非法单方面制裁，此外，这种制裁具有治外法权性质，旨在迫使所有各方屈从于华盛顿特区的意志。

在这方面，应该在此提醒大家，美国通过践踏国际法准则，从根本上说是试图惩罚那些真诚遵守第2231（2015）号决议规定的国家。不过，我向安理会保证，即使在如此困难的情况下，我们仍将继续努力说服我们的伊朗和美国同事从悬崖边上向后退，通过文明对话来着手解决他们的分歧，这意味着结束基于最后通牒、制裁和讹诈的政策。

如同几十年前的情况一样，解决中东问题是该区域问题的核心。中东和平进程的现状仍然不能令人满意。西岸和东耶路撒冷的局势没有改善。在东耶路撒冷，以色列继续其定居活动，拆除巴勒斯坦人的建筑。这些行动不仅在国际法之下是非法的，也是实现中东公正、持久和全面和平的主要障碍之一。

与此同时，不断有人试图单方面强加替代性定居点计划，这将破坏解决巴勒斯坦问题的长期和国际公认必备要素。我们认为，任何拖延寻找这一问题持久全面解决办法努力的意图都适得其反。在没有令人鼓舞的政治前景的情况下，任何经济代理人都无法创造充分实现巴勒斯坦人民民族愿望所需的条件。两国解决方案的基本原则仍然是巴勒斯坦人和以色列人双方享有稳定与和平未来的基石。

我们敦促各方不要以狭隘的政治利益，而是以普遍公认的法律框架作为解决中东问题的指导，包括安全理事会相关决议、马德里原则和《阿拉伯和平倡议》。就我们而言，我们致力于与巴勒斯坦和以色列伙伴、中东和北非国家以及中东问题四方国际调解人成员协调我们的行动。

除了巴勒斯坦问题，还存在新一代——如果可以这样说——的地区危机。俄罗斯空天军在叙利亚开展的反恐行动已使反恐斗争取得进展。铲除叙利亚的恐怖主义温床不仅符合中东和北非国家的利益，也符合欧洲国家的利益，因为这将减少该地区的恐怖主义威胁和由此所致的移民流动。我要强调，我们从未同意恐怖分子可以留在叙利亚或在该国过上舒服的生活。因此，我们呼吁采取集体努力，在打击恐怖主义的斗争中摒弃双重标准。坦白地说，我们继续提倡广泛的反恐阵线。

我们继续在阿斯塔纳模式下与联合国合作，努力实现叙利亚的政治解决。

我们提倡团结区域努力。现在，必须不设先决条件地处理与阿拉伯叙利亚共和国社会经济复苏有关的问题和难民面临的问题，并摒弃强行在第三国拘留难民的做法。

我们关注的重点必须是利比亚局势。我们认为，帮助利比亚人摆脱危机的唯一途径是整合国际行为体的各种立场。事态发展清楚地表明了外国军事干预的后果。在利比亚，这种干预导致了国家完全崩溃。我们呼吁所有利比亚利益攸关方与联合国合作，不要推进单方面议程。这种做法在也门也是必要的，当地各方必须在联合国协同一致的基础上采取行动，恢复也门国家地位，打击恐怖主义，并向建立睦邻关系过渡。

最后，我要强调，毫不夸张地说，我刚才描述的令人震惊的趋势在中东造成了僵局，如同冷战最黑暗时期一般的宣传战使其愈加恶化。从若干西方国家首都获得资金的各种非政府组织传播的虚假新闻报道多得惊人。令人遗憾的是，单方面决定是在这种虚假的、极具争议的信息基础上作出的，这不仅破坏了解决冲突的努力，还削弱了整个国际关系体系。这种决定被当成查明敌对方的借口。同时，需要集体努力的真正威胁遭到了忽视。这种做法不会让我们走得很远。我们的西方伙伴越早理解这一概念，我们就越早能够根据该地区人民的愿望，最终解决困扰当地的问题——未决的问题和新问题。我向安理会保证，我们随时准备在安全理事会主持下，基于一项积极的议程，在没有任何双重标准或隐密目标、当然也无条件尊重中东国家主权及其人民权利与愿望的情况下，通过任何形式的多边或双边合作或对话来这样做。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：部长先生，我们感谢你再次主持安理会的议事工作。我们感谢波兰代表团召开今天关于中东和平与安全挑战的辩论会。我国代表团还赞赏秘书长执行办公室主任维奥蒂女士富有洞见的通报。

我们也欢迎美国国务卿和德国联邦外交部国务秘书来到安理会，并感谢他们的发言。

南非欢迎关于中东和平与安全所面临威胁和挑战的辩论会，我们谨强调，鉴于该地区每个国家面临挑战的多样性，解决这些挑战没有一刀切的办法。中东的轰炸对财产和基础设施造成的破坏是空前的，具有毁灭性。该地区卫星图像显示，这种破坏类似于74年前第二次世界大战中所见的废墟。这种空前的人类苦难以及对物质和社会基础的破坏应该停止。

已有数百万妇女和儿童死亡和永久伤残。数百万人在境内流离失所，还有数百万人被迫在遥远的土地上成为难民——一些人从童年起就是如此。他们从来不知和平为何物。年轻人的激进化和与恐怖有关的叛乱团体激增，给该地区内外造成巨大破坏，南非对此深感关切。

南非坚信，巴勒斯坦和以色列问题仍然是核心问题，解决这个问题将对整个地区未来许多代人产生积极影响。南非对中东各种冲突的人道主义代价深感关切，这种代价仍比任何其他地区都更惨重，难民、境内流离失所者和那些身陷叙利亚、伊拉克、也门和其他地方武装冲突的人们长期持续的苦难就说明了这一点。

我们呼吁国际社会同等关注也门，它仍是世界上最严重的人道主义危机，我们还呼吁也门冲突各方遵守国际人道主义法，包括《斯德哥尔摩协议》。

南非对美国退出《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）感到遗憾。我们继续敦促美利坚合众国的朋友们重新考虑他们在这方面的立场。《全面行动计划》是很长一段时期以来核不扩散领域最重要的外交成就。它是一种重要的多边成功，有助于维护国际和平与安全。我们也敦促伊朗继续遵守《全面行动计划》规定的义务。

南非认为，为处理中东和平与安全挑战的根源，安理会需要表现出必要的政治意愿和诚意，以解决各种旷日持久的棘手冲突，比如几十年来一直是该地区紧张局势之源的巴勒斯坦问题。

南非认为，只有采取多边和集体行动，继续致力于预防外交和包容的对话，而不是对抗和冲突，

才能减少这些紧张，最终建成一个更加和平、繁荣、具有丰富的多样性、文化和文明的地区。

最后，我们还要强调执行《不扩散核武器条约》和实现中东无核化目标的重要性。在叙利亚，《日内瓦协定》应该得到执行。在也门，《斯德哥尔摩协定》应该得到执行。以色列和巴勒斯坦之间的和平进程应该重新启动。海湾国家和平与稳定区及其享有的经济繁荣可以用来激励整个中东形成和平环境，或许还可以推动开始一场关于中东未来的大辩论。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我谨赞扬你和波兰代表团在安全理事会组织本次重要辩论会，专门讨论中东和平问题。我也要与其他人一道欢迎美国国务卿迈克•蓬佩奥先生阁下和德国联邦外交部国务秘书安德烈亚斯•米夏埃利斯先生阁下。我也要感谢办公厅主任、我的老朋友玛丽亚•路易莎•里贝罗•维奥蒂女士阁下所作的通报，她就中东当前的事态发展发表了深刻见解。请允许我提出以下几点。

首先，多边主义应该是我们实现该地区持久和平与安全的指导原则。任何努力，如果偏离这条道路甚或与之背道而驰，只会使我们达成持久解决办法的共同努力复杂化。因此，我们必须重振基于法治和《联合国宪章》的多边主义精神。各方，包括试图调解冲突的各方，都必须确保遵守国际法和多边主义原则。这既非有利于任何一方，也不会损害其他各方。印度尼西亚认为这是至关重要的，因为任何提议无论多么伟大，如果不遵循对多边主义和国际法的承诺，一切都将是徒劳的。

第二，我要谈谈投资于该地区和平的重要性。我们不能把和平视为理所当然，而必须对其进行投资。我们的和平概念不仅指没有战争。社区赋权、发展、教育、人权和民主，以及应对恐怖主义的威胁，应该是这一概念的重要组成部分。这一概念还应该解决数百万难民和境内流离失所者面临的巨大人道主义问题，需要迅速予以他们充分关注。我们在安全理事会的行动应该以拯救生命为重点。主席先生，我很高兴我们在你的主持下商定并通过了一项关于国际人道主义法的主席声明（S/PRST/2019/8）。

投资于和平还意味着加强受影响社区应对其状况的能力。就安全理事会而言，投资于该地区的和平也应该表现为我们采取集体行动解决该地区所面临挑战的各种根本原因。但是，只有安理会成员愿意搁置分歧，或者至少缩小分歧，才能实现这一目标。印度尼西亚将继续积极参与努力，弥合差距并寻找解决办法。

第三，巴勒斯坦问题是这一问题的核心。尽管中东存在大量冲突，但让我们不要忘记，以巴冲突是将所有冲突交织在一起的核心问题，对该区域以外的其他问题也有影响。虽然多年来我们可能已经对也门、利比亚、叙利亚、伊拉克和黎巴嫩等地的局势有了应对措施，但以巴冲突对这些其他局势中周而复始的暴力和不信任有着巨大影响。这是一场造成长期不稳定的长期冲突。为此，印度尼西亚重申，我们必须回到盘根错节的问题的根源。

我们认为，在巴勒斯坦人基于1967年前的边界线获得独立权利之前，该地区和平、稳定和繁荣的生态系统几乎不可想象或者说无法实现。我们在这个问题上持有非常明确的立场，并且已经在安全理事会多次表达过这一立场。

最后，我谨重申，要消除这些冲突地区的暴力和恶劣人道主义状况，归根结底要靠安全理事会运作的能力和意愿。这是我们的政治挑战和道德义务。让我们抵制诱惑，不要忽视别人家孩子的鲜血。让我们避免被定性为一个只愿意为了图方便而发布公告、主席声明和决议的机构。

在全球各地实现和平的挑战就掌握在我们手中。中东等地尤其如此，那里的冲突经常导致更多流血事件，并演变成进一步冲突。我们在采取行动实现中东和平方面越是拖延，局势就会越复杂、越

脆弱、越危险。我们会陷入冲突的流沙，有一天发现自己无法呼吸。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我谨再次欢迎你出席我们的会议，并且对贵国作为安全理事会主席所做的工作表示钦佩，赞扬你全力参与主席工作。我也要通过你感谢波兰将本次重要辩论会列入8月份的工作方案，目前中东人民正处于关键时刻。

我国代表团还要感谢秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士所代表的团队，她刚才向我们作了非常详细的通报。我们欢迎美国国务卿迈克·蓬佩奥先生和德国联邦外交部国务秘书安德烈亚斯·米夏埃利斯先生出席我们今天的会议。

今天的会议为我们提供了一个绝佳的机会，安全理事会可以借此机会深入、全面和客观地应对中东和平与安全面临的威胁。自上个世纪以来，尤其是现在，我们从未在中东见到过可以接受的平静事态，因为日益加剧的族裔、文化、宗教、经济和意识形态紧张局势助长公开军事冲突和日益频繁的恐怖主义行为。

这些旷日持久、不断恶化的内部冲突以及教派暴力，正在使该区域各国出现分化。总的来说，我们注意到，其中许多冲突是相互关联的，有可能蔓延到整个地区，其后果通过人道主义危机、空前的移民和难民流、走私和贩运人口、非法武器贩运和破坏安全的不对称威胁影响到其他地区。

此外，就像局势还不够令人震惊似的，还出现了某些有关波斯湾及其周边地区最近意外事态发展的声明和决定，令赤道几内亚感到极为关切。这些事态发展极有可能造成高风险的动荡和不确定性，进一步加剧中东的紧张局势。这有可能危及该地区数十亿美元的贸易，该地区多年来不仅为其沿海人口的发展做出了贡献，也促进了世界许多其他地区的进步。

面对所有这些关切，我国代表团首先要强调，迫切需要采取一项联合全面战略，其主要目的是在该地区各国人民之间创造信任的气氛。为此，考虑到中东许多国家族裔和宗教同源同根，各国政治家必须展现领导力，促进民族融合政策，以求协调这些宗教和文化的共存并使之成为常态。实现这一目标不仅将促进中东各国人民的共存，还将改善该地区各国之间的关系。

此外，无论是通过安全理事会还是通过秘书长的斡旋，联合国在任何实现中东和平与稳定的进程中都发挥着关键作用。安理会作为促进和维护国际和平与安全的主要机构，可以发挥关键作用，促进并支持作出真诚和广泛努力来防止和解决暴力，并且制订和维持促进中东持久和平的倡议。

在这方面，安理会所有成员在所有关键问题上的团结至关重要。由于区域和次区域组织地理位置邻近并且了解环境，它们也可以支持联合国在预防性外交、调解以及建立信任方面的努力。

就当前的冲突和战争而言，我们知道，在联合国相关决议和过去协议的基础上实现巴勒斯坦问题的公正和持久解决仍是实现该地区和平与安全的头等要务和必要条件。在这场冲突中，人们始终希望看到该区域有影响力的国家进行公正和真诚的合作。

我们都看到了叙利亚、也门及其它地方的战争如何给其本国平民，包括妇女和儿童造成严重破坏。数百万人现在成为难民，给目的地国造成沉重负担，我们对这些国家的热情好客表示敬意。这些冲突和战争所缺少的是可以结束人类苦难并使流离失所者能够有尊严地返回原籍国的政治解决办法。因此，我们强调，在当前冲突中必须尊重国际法，特别是国际人道主义法和人权法，并且必须打击由于国家机构稳定遭到破坏而四处蔓延的恐怖主义。

最后我表示，我们对政权更迭政策、干涉主义以及干涉其他国家内政的做法表示关切，在某些情况下，这些政策是导致政权更迭和机构削弱的政治

工具，继而让位于松懈的边境管制和某些国家的混乱，我们今天在利比亚看到的就是这种情况，西非和中部非洲正强烈感受到其影响。

阿多姆先生（科特迪瓦）（以法语发言）：主席先生，我国代表团欢迎举行本次关于中东和平与安全挑战的会议，我们欢迎你参加本次辩论会。我们感谢秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士的通报。我们也欢迎美国国务卿迈克尔·蓬佩奥先生和德国联邦外交部国务秘书安德烈亚斯·米夏埃利斯先生参加今天的会议。

中东各国面临的和平与安全挑战一直得到安理会的关注。以巴冲突、叙利亚和也门危机以及伊朗核问题继续构成我们工作的一大部分。这些复杂问题以及它们代表的多方面威胁要求通过联合国和区域组织的一致行动来寻求创新的解决办法，并且加强区域合作。

审视一下中东的局势即会看到，那里缺乏政治解决前景、缺乏民主治理、和平进程陷入僵局、地缘政治和宗教关系高度紧张，此外还有人道主义悲剧。坦率地说，这种黯淡局面因外围非国家行为体出现对安全和稳定构成的严重威胁而加剧，这些行为体包括武装团体及基地组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国恐怖组织等恐怖组织。

有鉴于中东这种看似没有希望的局势，科特迪瓦呼吁对话，这是加强相互理解和建立全面解决这些危机所需信任的最佳方式。因此，我们敦促中东冲突所有利益攸关方在区域、次区域和多边行为体的支持下，果敢地致力于建设性谈判，以便为持久和平奠定基础。

我们有句谚语说，战争永远不会富裕到足以买到和平，对话是强者，而非弱者的武器。谈判要取得成功，就必须具有包容性，并且考虑所有重要区域问题，包括不同文化和宗教之间的对话、少数群体的权利以及妇女和青年参与和平与发展进程等。

关于伊朗核问题，科特迪瓦强调，2015年7月14日通过的《联合全面行动计划》是执行《不扩散核武器条约》以及区域和全球和平与安全的坚实保障。因此，我国呼吁有关各方在《联合行动计划》框架内促进对话，从而确保中东的和平与稳定。同样，我国仍然相信，最近霍尔木兹海峡令人遗憾的局势只有通过真诚开展包容性对话才能得到解决。

关于巴勒斯坦冲突，科特迪瓦呼吁各方放弃暴力和单方面行动，以期根据安理会相关决议，促进两国在1967年前边界框架内和平安全共处，各自以耶路撒冷为首都的解决方案。

至于叙利亚冲突，我国代表团重申，我们支持秘书长特使盖尔·彼得森先生的努力，并呼吁各方根据第2254（2015）号决议相关规定，促进政治对话，努力推动建立宪法委员会。

最后，关于也门局势，科特迪瓦敦促各方执行2018年12月《斯德哥尔摩协定》，停止敌对行动，坚定推行经秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生核可的政治解决办法，安理会今天上午对此进行了讨论（见S/PV.8598）。

我国代表团遗憾地指出，安理会在这些问题上缺乏团结，导致其行动失去效力，平民则继续面临人道主义危机和侵犯人权和违反国际人道主义法行为，这些是该区域每天的现实情况。因此，科特迪瓦呼吁联合国与包括阿拉伯国家联盟在内的区域组织建立战略伙伴关系，以便预防和和平解决中东争端。

主席（以英语发言）：我谨提醒各位代表将发言限制在四分钟以内，以便安理会能够迅速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团分发书面发言稿，在安理厅发言时宣读精简后的发言稿。

我现在请巴林代表发言。

阿尔罗瓦韦先生（巴林）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨感谢你和波兰代表团召开本次重要的会议，讨论中东和平与安全所面临的威胁。

我也谨欢迎美国国务卿蓬佩奥先生，并感谢他的发言。同样，我还要对德国联邦外交部国务秘书表示欢迎和感谢。我也欢迎秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士，并感谢她通报情况。

巴林王国国王哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法陛下申明，全世界的安全与稳定取决于贸易的自由流动。安全无疑取决于这个重要区域发生的一切。本区域面临的挑战复杂且根深蒂固，可能在未来几十年改变本区域。因此，我们国际社会有责任做出一切必要努力，保证该区域的稳定，所有国家都应致力于恪守睦邻友好、相互尊重和不干涉他国内政等原则。这样，我们就会避免世界这个区域的局势长期动荡不定。

巴林王国深信，实现本区域的持久安全、和平与发展是一项共同责任；我们有必要与盟国合作，商定在中东确保集体安全的共同机制。若要使各国和各国人民享有和平与安全，这么做至关重要。我们还必须反对所有企图破坏这一战略区域稳定的人，本区域已饱受各种威胁之苦。其中，恐怖主义是首要威胁。

恐怖主义造成的灾难性后果和危害是我国所在区域面临的最重大挑战之一。恐怖主义夺走人的生命，摧毁基础设施，危及各国的稳定和安全，是一个极为有害的祸患。因此，我们再次坚决谴责一切形式的恐怖主义，不论是谁出于何种原因在何处所为。我们还重申，必须携手努力，反击恐怖团体的极端主义思想，切断其资金来源。

在这方面，我谨回顾打击达伊沙筹资小组会议于4月16日至17日在巴林举行的第十一次会议。会议期间，与会者讨论了国际社会为打击“达伊沙”所做的努力。在许多国家，“达伊沙”实施袭击的可能性已大大降低，同时其资助和发动袭击的能力也被削弱。鉴于已取得的这一进展，我们必须坚持不懈地做出努力，确保击败“达伊沙”和类似的恐怖团体，将其彻底铲除，并阻断它们的融资渠道。绕过全球货币体系向恐怖团体转移资金是我们面临的最大挑战之一，因为“达伊沙”、真主党和“基地组织”非法使用这些资金。

巴林王国重申，我们在巴勒斯坦问题上的立场坚定不移；我们坚信，巴勒斯坦人民有权根据《阿拉伯和平倡议》和具有国际合法性的相关决议，在两国解决方案的基础上，在1967年6月4日边界内建立以东耶路撒冷为首都的独立国家。我们与美利坚合众国一道，于6月25日至26日举行了一次会议，讨论使巴勒斯坦人民拥有一个充满希望的经济未来的必要性。在那次会议上，与会者就为兄弟的巴勒斯坦人民的繁荣未来奠定基础这一问题交换了意见。

伊朗支持的政变民兵继续给也门政府设置各种障碍，威胁姐妹国家沙特阿拉伯王国的安全。有鉴于此，我们谴责针对沙特西巴油田的恐怖袭击。胡塞民兵袭击了该油田，这一卑劣的恐怖行径显然有可能破坏全世界石油储备的稳定。我们支持并声援沙特阿拉伯王国采取措施捍卫其安全和利益。

作为我国政策和倡议的一部分，我们以切实参与，以便通过与我们的国际伙伴、盟友和兄弟合作，实现安全与和平为出发点，于7月31日举行了一次重要的国际军事会议，讨论了本区域当前的局势，以及如何加强合作与协调，以应对一再发生的侵略行为，还有我们所反对的企图破坏阿拉伯湾水域和霍尔木兹海峡海上安全并危及本区域乃至世界稳定的做法。

巴林王国将于今年晚些时候与美利坚合众国和波兰一道主办一次会议，讨论海上和空中安全问题。这一倡议符合巴林王国在以下两个方面所起的作用：一是为在本区域内实现安全与稳定出力；二是帮助应对本区域因伊朗的做法而面临的各种威胁。伊朗的做法对海上和空中航线构成严重威胁。

最后，我们重申，实现国际和平与安全需要我们所有人携手合作，建立创新性机制，应对各种挑战。我们将继续与国际社会一道做出努力，以和平方式解决冲突，在本区域和世界建立和平与安全。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，我谨祝贺你担任本月安全理事会主席。我国代表团仔细研读了你为筹备本次辩论会分发的概念说明（S/2019/643，附件），我们感谢你倡议召开本次会议。

与往常一样，安全理事会的某些会员国有意使本次辩论会偏离其目标，即找出并处理阻碍实现中东和平与安全的挑战的根源，我们在以往许多会议上都看到了这种情形。正如我的朋友印度尼西亚常驻代表恰如其分地指出的那样，这些国家阻碍查明占领、侵略以及以各种方式——包括图谋强行推翻政府制度以及投资于恐怖主义而不是和平等方式—— 对本区域各国事务进行破坏性外部干预的原因。

这些原因包括：制造危机，延长危机，并把整个地区拖入人为的血腥战争，损害民众的福祉、繁荣与安全。二十世纪初至今，由于一些殖民国家宁愿追求本国狭隘的利益与野心，而不顾法律、公正、道德以及和平的原则，中东发生了各种悲惨事件。因此，要成功应对本地区的各种挑战，必须维护国际法原则和《联合国宪章》，这是各方的共同之处。这些国家必须停止企图歪曲《宪章》、操纵其规定的做法。

自联合国成立以来，中东面临的各种挑战在安全理事会议程和联合国议程上一直占据重要部分。尽管这些挑战是区域性的，但是它们是世上所有人的关切。依法认真应对这些挑战不仅是区域的问题，而且符合全世界的利益。在这方面，我国代表团愿强调以下意见。

首先，任何人要客观地看待中东紧张的原因，就必须承认：这场冲突和本地区丧失和平与稳定的主要原因一直是、而且将永远是因为以色列占领阿拉伯领土，包括被占领的叙利亚戈兰，而不是因为任何种族、宗教或者派别因素—宣传这些编造出来的理由是为了分裂地区国家，重划其边界，削弱我们遭以色列欺凌的各国人民的复原力。

由于缺乏必要的机制执行安全理事会自身关于阿拉伯-以色列冲突的各项决议，导致占领继续，并且使该国得以继续对被占领的阿拉伯领土上的民众犯下罪行。这鼓励美国政府推卸其根据安全理事会相关决议所负的义务，明显表现在美国总统承认耶路撒冷为以色列首都，以色列对被占领的叙利亚戈兰行使主权，还有企图达成一项如同世纪之罪的可疑交易。

此外，正如我们一再强调的那样，这种情况鼓励中东特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生不履行自己的授权职责。本地区正在发生的情况与寻求加深和延长以色列对包括叙利亚戈兰在内的阿拉伯领土占领之间存在有机的关联，任何怀疑这一点的人都是头脑不清、信息有误或者太天真。

其次，联合国是在国家主权平等和不干涉国家内政的原则基础上成立的。此外，它的成立基于不威胁或使用武力的原则。要遵守这些崇高的原则，就必须迫使美国及其盟友、包括土耳其占领军停止在我国领土上非法的军事存在、亲恐怖主义的攻击行为以及对叙利亚人和民用基础设施的犯罪。

我们已经看到埃尔多安政权如何让乌兹别克、塔吉克、高加索、土耳其、维吾尔、欧洲以及阿拉伯的雇佣军及恐怖分子跨过叙利亚与土耳其的边界，进入伊德利卜，来支持恐怖组织努斯拉阵线及其附属的其它恐怖实体。它还运入武器和弹药来支持这些恐怖分子。此外，有些人称这些外国恐怖分子为“叙利亚温和的武装反对派”，由此可见其彼此勾结的程度。

第三，我们呼吁立即无条件取消各种单边胁迫性措施，联合国始终称这些措施是违法的，给本地区民众及其实现发展的能力造成破坏性影响，导致他们离开自己的家园，成为难民和移民。这些胁迫性措施还是经济恐怖主义的一种形式，辅助了恐怖团体实行的恐怖主义。从民众忍饥挨饿的背景来

看，这些措施是一种虚伪的表现，一边使其基本需求得不到满足，一边却宣称关心叙利亚人民的福祉和实现《2030年可持续发展》，以便不让任何人掉队。

第四，我们必须坚决处理以色列大规模毁灭性武器库给本地区民众安全与安保带来的威胁，迫使以色列根据第487 （1981）号决议，作为无核武器国家加入《不扩散核武器条约》，并且将其所有活动与设施置于国际原子能机构的保障监督之下。在这方面，我们再次呼吁采纳叙利亚提出的建立中东无大规模毁灭性武器、最重要的是无核武器区的倡议。关于该倡议的决议草案S/2003/1208已于2003年在我国担任安全理事会成员期间提出，却继续被锁在安理会的文件柜中。

关于海湾地区的局势，我国谴责在该地区制造危机和燃起新战火的政策，其目的是分散地区各国人民共襄壮举即结束以色列占领、抗击企图推行霸权主义和掠夺该地区财富的注意力。如果不这样做，我们将看到新的战争，本地区民众将成为主要的受害者，其影响将不仅限于中东，而是远远超出本地区。

最后，现在到时候了，本地区各族人民要像世界各地其他人一样，生活在繁荣、安全以及稳定之中，重拾其丰富人类文明—而中东是其诞生的摇篮—的作用，树立和平的价值观，建立各民族、文明以及文化间的共存。这要求安全理事会采取一种认真而有效的做法，处理我刚才提到的造成不稳定的根本原因，摒弃选择性和双重标准的政策，这种政策一直是安理会处理本地区、这个被误称为中东地区的各种问题的突出特点。

主席（*以英语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你举行本次及时的辩论会，讨论一个对于维护国际和平与安全至关重要的主题。

几个世纪来，中东和北非各族人民无论其种族、宗教、语言、派别或者族裔，共同生活在和平与和谐之中。他们抱着命运共同体的意识和富足源于差异的理念，一道生活，实现了政治、经济、社会以及知识上的繁荣发展。

当今现状与历史背景迥异，该地区面临日益复杂的挑战。分裂性的宗派政策、残酷镇压合法的民主要求、武装冲突得不到解决而导致大规模流离失所，加上歧视增多所致的不满情绪，这为暴力的复发提供了沃土。

当今该地区的主要挑战仍然是确保有望解决以色列-巴勒斯坦冲突的前景。两国解决方案是解决这个旷日持久问题的唯一可行的途径，遗憾的是，该愿景遭到巴勒斯坦被占领土上各种单边与非法做法的蓄意削弱。任何解决以巴冲突的和平计划均应认可一个独立、享有主权、领土毗连、可以生存、以东耶路撒冷为首都、与以色列在和平与安全之中毗邻共存的巴勒斯坦国。没有其它备选可带来可行的和平。

关于叙利亚，残暴的阿萨德政权以滥施空袭、桶式炸弹、化学武器、炮击以及最近在伊德利卜再次看到的蓄意把平民和民用基础设施作为目标等各种形式犯下恶毒罪行，此外，叙利亚平民还面临其它威胁，如达伊沙、基地组织等恐怖组织和其它相关团体如库尔德工人党及其叙利亚分支—民主联盟党和库尔德人民保护部队犯下的罪行有案可查。我们不要忘记，只有基于第2254（2015）号决议的政治解决办法才能终结叙利亚内战。

在这方面，我还想提及叙利亚政权代表对我国发表的妄言。我重复一遍，我不认为他是我的合法同行。他在此与会是对千百万受该国政权累累罪行之苦的叙利亚人的冒犯。因此，我不会屈尊回应他妄想般的指控。

我们还对也门不断恶化的局势深感担忧。我们呼吁也门各方不要进一步加深该国的政治和人道主义危机。也门问题不能靠军事手段来解决。包容

各方的政治对话是在该国建立和平与安全的唯一道路。土耳其将继续支持旨在促进也门安全与稳定以及保护该国统一和完整的国际努力。

我们认为，利比亚也没有军事解决办法。利比亚的和平与稳定只能通过政治对话和妥协来实现。区域和国际行为体在结束冲突和为利比亚的和平与稳定铺平道路方面可以发挥关键作用。国际社会内部的分裂使安理会无法发挥它最需要发挥的作用。现在急需回到联合国推动的政治进程上来。

最后，国际社会——首先是安理会——应该在解决中东冲突的过程中发挥更具建设性、更坚决的作用。这首先要求遵守《联合国宪章》所载的国际法基本原则，包括尊重政治统一和领土完整、和平解决争端和睦邻友好关系。

第二，国际社会成员应该遵守和执行与该地区安全和稳定有关的联合国各项决议，包括关于巴勒斯坦的决议。这是达成彼此谅解基础的必要条件。

第三，国际社会必须避免从零和的角度处理中东冲突。中东和平、安全与稳定符合我们的共同利益。我们都受到中东各种武装冲突、战争和危机以及随之而来的不信任、疏远和激进化的影响。若要使和平取胜，我们就应该奠定坚实的基础，实现该地区内部以及与该地区更好的对话、理解、合作以及协作。

主席（*以英语发言*）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

贡萨托先生（*以英语发言*）：我荣幸地以欧洲联盟（欧盟）及其成员国的名义发言。北马其顿共和国、黑山、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那和列支敦士登赞同本次发言。

解决中东冲突以及随后的危机后管理是国际外交目前面临的最困难任务之一。欧盟完全支持联合国——尤其是安全理事会——作为关键的行为体，确保各方尊重和遵守国际法，如联合国和安全理事会有关中东局势的各项决议。只有各方遵守国际法规定的义务，包括遵守安全理事会的所有决议，可信的和平才能生根。否则，可持续和平岌岌可危。

中东和平与安全面临的一个关键挑战是激进化和暴力极端主义助长了恐怖主义。即便达伊沙已在叙利亚和伊拉克领土上被击败，但它仍然构成严重威胁。恐怖主义威胁也存在于其他地方，包括也门和加沙。事实上，虽然这种活动集中在中东地区，但恐怖主义可在世界各地实施打击。

另一个需要考虑的因素是主要方面之间缺乏信任，许多公民看不到政治前景。中东许多国家正在目睹社会契约遭到侵蚀，这给社会凝聚力和领土完整带来严重压力。这导致社会分裂，地方武装部队和怀着狭隘利益的武装行为体成倍增加。没有信任和包容，任何政治解决办法都无法成功。

我要解释一下我们如何看待所有这些因素与中东各地局势的关系。

欧盟对伊朗自7月初以来采取的措施极为关切，它们不符合伊朗根据《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）作出的核承诺。我们呼吁伊朗立即逆转这些措施，避免采取任何可导致局势升级的进一步措施，并重新遵守义务。我们要回顾我们根据该协议所作的坚定承诺，包括为了伊朗人民的利益而解除制裁。在这方面，我们对美国退出《全面行动计划》后再次实施制裁感到遗憾。

我们支持第2231（2015）号决议一致核可的《全面行动计划》，同时努力促进该地区的稳定。我们仍然致力于维护和充分执行《全面行动计划》，它是全球核不扩散制度的一个关键要素，符合所有人的安全利益。我们决心与国际社会合作以实现这些目标。我们还严重关切伊朗的弹道导弹活动以及向该地区国家和非国家行为体转让导弹和相关技术的行为。我们呼吁伊朗不要开展任何不符合安全理事会相关决议的活动。

欧盟支持对伊朗采取一种均衡、全面的做法，其中包括对话，旨在处理所有令人关切的问题，在出现偏离时予以批评，而在利益相通时予以合

作。我们决心继续努力，继续与伊朗的合法贸易，包括通过法国、德国和联合王国提出的倡议，使专用的“支持贸易往来工具”投入运作，该工具已登记为一个私营实体，并将根据欧盟法律和第2231（2015）号决议，支持与伊朗进行合法贸易的欧洲经济实体。

波斯湾的海上航行自由和安全目前岌岌可危。欧洲联盟始终支持航行自由，这对我们各国经济体至关重要。每个国家都必须充分遵守国际法，特别是《联合国海洋法公约》，它被广泛、恰当地认可为反映习惯国际法的海洋宪法。欧盟已呼吁海湾地区所有行为体保持克制。为了最大限度降低仍然很高的误算风险，迅速缓和局势是必要的。

对于伊朗，缓和与克制也至关重要。最近在伊朗、科威特和该地区其他国家举行的高级别会议上，我们强调了对当前局势的关切，我们的伙伴进而也表示决心努力推动平静和稳定。

欧盟继续坚持在也门充分遵守国际人道主义法和人权法。这包括尊重和保护平民的生命，尊重人道援助工作者的工作。此外，欧洲联盟仍然充分致力于也门的统一、主权、独立和领土完整。欧盟敦促有关各方停止暴力，立即参与对话，尤其是在包容和可持续的政治进程中履行对联合国主导下进程的承诺。

这必须同样适用于叙利亚冲突和对叙利亚平民的长期暴力镇压，八年多来，这种镇压一直在夺走无辜者的生命。接连几项停火协议遭到违反。欧盟一再对主要由叙利亚政权和俄罗斯造成的威胁300万人安全的伊德利卜暴力升级表示严重关切。欧盟再次呼吁根据在索契备忘录中商定的条款确保持久停火，而且必须确保不受阻碍、安全和可持续的人道主义准入。

欧盟坚持认为，不可能有军事解决办法，只有符合第2254（2015）号决议的政治解决才能带来可持续的和平与稳定。欧盟完全支持联合国特使的工作，包括为支持建立一个平衡、包容各方的制宪委员会所作的努力，使在日内瓦举行的叙利亚内部谈判能够朝着可信的、通过谈判达成的、由叙利亚人所有的冲突政治解决取得进展。

欧洲联盟强调，为了找到可持续的解决办法，关键的是还必须为自由、公平的选举铺平道路，支持叙利亚民间社会，包括妇女及其公平、有意义地参与政治进程，并确定建立冲突各方相互信任的措施，包括在被拘留者和失踪人员问题上。

只有在叙利亚冲突各方根据第2254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2013/522，附件）谈判达成的全面、真正和包容各方的政治过渡稳步进行时，欧盟才准备援助叙利亚的重建。

欧洲联盟认为追责和正义是该地区可持续和平的先决条件，鉴于国际刑事法院缺乏管辖权，欧洲联盟将继续支持叙利亚问题国际公正独立机制和独立调查委员会的工作。我们将继续为禁止化学武器组织提供资金，以便查明在叙利亚实施化学武器袭击的肇事者并追究其责任。促进追责和正义是危机后管理中实现和解的一个关键因素，不仅在叙利亚是如此，而且在伊拉克也是如此，在那里，我们支持联合国促进对达伊沙犯下的罪行追究责任调查组正在开展的证据收集工作。

关于中东和平进程，首先请允许我重申欧盟致力于通过两国解决方案公正全面地解决以巴冲突，为此达成一项协议，结束1967年开始的占领的，根据安全理事会有关决议和国际商定的参数结束所有诉求并满足双方的愿望，包括以色列和巴勒斯坦的安全需要以及巴勒斯坦对建国和主权的愿望。欧盟对这些决议和参数的坚定、统一立场已经在许多场合详细阐述。我们重申愿意与双方以及我们在该区域的伙伴和国际社会共同努力，争取恢复有意义的谈判，以解决所有最终地位问题，实现公正、持久的和平。

如第2334（2016）号决议所重申的那样，根据国际法，以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领的西岸的定居点系属非法，对和平构成重大障碍。

以色列目前的定居点政策威胁到两国解决方案的前景。

加沙最近暴力增加，包括向以色列发射火箭弹，还有西岸的暴力事件，这提醒我们，恢复以色列人和巴勒斯坦人之间和平的政治前景对于减少该地区的暴力和遏制极端主义至关重要。鉴于最近的紧张局势有可能加剧整个区域的风险，欧盟再次指出耶路撒冷圣地的特殊意义，呼吁根据以往的谅解并考虑到约旦的特殊作用，维持1967年为圣殿山/尊贵禁地确定的现状。

关于黎巴嫩，欧盟强调重要的是，要在巴黎经济发展和企业改革会议上所作结构和经济改革承诺方面，以及在2018年3月第二次罗马会议上承诺的与安全部门有关的改革方面，取得进展。此外，欧盟是联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的坚定支持者，并重申其在维护黎巴嫩南部以及该地区和平与稳定方面的关键作用。因此，欧盟强调联黎部队能够充分履行其任务的重要性。欧盟还坚持要求所有各方充分尊重并执行第1559（2004）号和第1701（2006）号决议，包括呼吁解除黎巴嫩境内所有武装团体的武装。

关于反恐问题，欧洲联盟继续坚定致力于协助我们在该区域的伙伴并与之密切合作。除了达伊沙，基地组织在该地区的重新出现继续为暴力极端主义和导致恐怖主义的激进化提供肥沃的土壤，欧盟制裁的其他恐怖组织，包括哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织也是如此。

与包括以色列、埃及和约旦在内的我们的区域伙伴定期进行的反恐对话为加强共同努力提供了框架，目的是减少来自互联网的恐怖主义宣传，阻断资助恐怖主义的资源，并确保对构成严重侵犯人权和国际人道主义法、战争罪和危害人类罪的恐怖主义暴行切实追究责任。我们感到高兴的是，全球打击达伊沙联盟正在力求实现这些目标。

实现中东和平与安全的另一个关键挑战是缺乏信任和需要为人民之间的和平创造条件。加强民主、法治以及尊重人权和基本自由是在社会中不同群体之间以及政府与公民之间建立信任的一项基本战略。必须采取行动反对任何形式的煽动仇恨和暴力，包括利用教育制度促进相互容忍与和平共处。

这种分析得出的结论是，只有通过多边合作才能找到中东冲突的可持续解决办法：由国际社会协调的政策和行动，其中一些转化为国际法；换言之，要靠实地各方和国际行为体承诺遵守的基于规则的国际秩序。

我要强调，国际法包括国际人道主义法和人权法。就在几天前，我们庆祝了日内瓦四公约70周年。欧盟对国际法的支持是欧盟共同外交和安全政策的关键组成部分。我们的明确政策是赞成在任何时候、任何地方-在叙利亚、也门，同样在巴勒斯坦被占领土-充分执行国际人道主义法。

我们致力于打击恐怖主义，我们为建立信任与实地合作伙伴开展工作，证明了我们对多边方法的承诺。已经在国际或多边一级商定了许多行动，我已经提到了几项。这些行动大多数是由联合国领导的。欧盟方面将继续支持中东的和平与安全，包括通过联合国提供支持。

缺乏商定政策的执行和国际法的执行，是实现中东和平与安全的真正挑战。拒不同意行动方针或拒不遵循协议几乎已经成为一种时尚。狭隘的利益往往凌驾于妥协和互利的国际需要之上。因此，国际社会必须设法使商定的政策能够得到执行，并确保充分尊重国际法。

主席（*以英语发言*）：我现在请沙特阿拉伯代表发言。

穆阿利米先生（沙特阿拉伯）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要说，我国赞同阿拉伯联合酋长国代表将以阿拉伯国家集团的名义所作的发言。

主席女士，我要感谢你的宝贵倡议，组织这次会议，讨论维护国际和平与安全以及中东和平与安全面临的特别挑战。

主席女士，我也感谢你提交贵国代表团编写的概念说明（S/2019/643，附件），其中提出了一些值得考虑的问题和想法。这份说明提到了中东冲突的根源。有些人认为这些冲突属于种族或宗教性质，可以追溯到几百年或几千年前。实际上根本不是这样，特别是涉及到对该区域的和平与安全负责的两个主要实体，即以色列和伊朗。

巴以冲突从来不是种族或宗教冲突。事实上，在整个阿拉伯-伊斯兰统治巴勒斯坦期间，穆斯林阿拉伯人与犹太人和基督徒和平、安全地生活在一起。直到犹太复国主义这种殖民主义和种族主义运动在二十世纪初控制了巴勒斯坦人的领土和家园之后，这种情况才发生了改变。此后，犹太复国主义团伙——如伊尔根等组织——开始了针对巴勒斯坦人的族裔清洗，使他们沦为难民，并剥夺其生存权、尊严和自决权。

因此，这与巴勒斯坦人和犹太人之间历史上在巴勒斯坦的相互报复无关，而是与国际法和联合国决议认可的基本原则——首先是第181（1947）号决议提出的不公正分治计划——有关。该决议坚决主张，必须建立一个独立的巴勒斯坦国。第242（1967）号、第338（1973）号、第497（1981）号、第672（1990）号、第694（1991）号、第1860（2009）号和第2334（2009）号决议也是如此，这些决议均重申了沿1964年6月4日边界建立以耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的必要性。

尽管世界已经认识到迫切需要达成两国解决方案，但以色列继续拖延，并拒不承认巴勒斯坦人民对其土地的历史性权利。更严重的是，以色列不断进行挑衅，最近强行闯入阿克萨清真寺，在宰牲节对这一圣寺实施侵略。我们以最强烈的言辞谴责这一侵略行为。

此外，一些人谈到什叶派和逊尼派之间长达数百年的冲突，并认为与伊朗的分歧是这场冲突的体现。这也是完全错误的。事实上，虽然什叶派教义在某些阿拉伯地区的存在可追溯至近1200年前，但直到十六世纪萨法维统治时期，这种教义才传播到伊朗。虽然萨法维设法将伊朗变成了什叶派国家，但他未能在伊朗之外做到这一点。正因如此，谈论这场已持续1000多年的历史性宗教冲突是一种幻觉。在阿拉伯世界，什叶派穆斯林一直与逊尼派各支派的兄弟在合作中安全地和睦相处。

与伊朗的分歧直到伊朗革命后才出现，这场革命赋予什叶派教义在某些领域决定性、甚至是专有的作用。伊朗革命并未止步于此。它要求向穆斯林世界输出革命。事实上，《伊朗宪法》就在该国内外推进革命作出了规定。

认识到这些历史现实是在中东确保国际和平与安全的起点。必须承认巴勒斯坦人民的自决权及其建立独立国家的权利。在暴力仍在持续，有关方面不断修建定居点，民众流离失所，家园被毁之际，必须承认该区域人民有权在其内政不受干涉，免于遭受通过胡塞人和真主党等民兵组织输出的革命之害，而且不必与自己同胞手足相残的情况下，过上安宁的生活。

安全理事会必须利用一切手段，重申国际关系的各项基本原则，反对占领、暴力、压迫以及煽动和挑起暴力。以色列和伊朗对这一切负有责任，并通过这些行为破坏了中东区域的稳定。承认这些基本原则将使整个区域能够将其人力、智力和自然资源用于开展合作，实现发展，打击恐怖主义，以及解决恐怖主义扩散的原因，如外国占领、边缘化、社会不公正以及同一国家人民之间的族裔和宗教歧视。

我国重申对国际法各项原则的承诺。我们支持采取各种措施，确保本区域的和平、稳定和安全。我们也支持本区域的发展，因为我们相信，中东的全面发展将带来稳定，消除恐怖主义，化解冲突。

我国始终致力于开展合作，讨论并以和平方式解决所有冲突。然而，我们必须重申，在呼吁进行对话的同时，必须停止威胁，停止干涉内政，比如袭击和企图暗杀外交官和代表、针对基础设施的网

络攻击、宣传活动、煽动叛乱以及支持和赞助民兵和恐怖团体。如果不切实停止这些做法，所有要求进行对话的呼吁都将只不过是空谈，只会有利于实现霸权和扩张目标。

主席（以英语发言）：我现在请伊拉克代表发言。

巴赫尔·阿卢卢姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：首先，我们谨祝贺波兰共和国担任8月份安全理事会主席。主席女士，我们感谢你召开本次重要的高级别会议，并祝你一切顺利。

有人企图摧毁中东多样化的族裔、种族和文化结构，导致该区域严重分裂，一些冲突持续数十年之久，新冲突层出不穷，还出现了恐怖主义和各种新形式的暴力极端主义，使和平、可持续发展和人权受到损害。各国的安全及自身生存都处于危险之中。数百万人被迫离开家园，而这又破坏了其他国家的稳定。

我们必须认识到，政治、社会和经济问题的出现以及仇恨言论的扩散是引起种族、意识形态和宗派冲突的主要原因。仇恨言论引发冲突，夺走了数百万无辜者的生命。本区域需要在建立集体安全体系、尊重主权、不干涉内政以及反对暴力和极端主义的基础上恢复稳定。我国所在区域的安全既是集体的，也是相互关联的。

鉴于伊拉克的地缘政治重要性、潜力和文化多样性，我们可以帮助增进理解，加强本地区的安全和政治稳定。我们还认为，本区域的任何冲突都会危及伊拉克的安全。因此，我们建议有关国家进行建设性对话，缓和紧张局势，消弭各方之间的分歧，从而避免局势进一步升级，防止我们区域爆发更多会给所有人带来负面影响的战争。

我国政府重申，以色列的占领是我们区域局势紧张的根源。如果不能达成一项解决办法，为巴勒斯坦人民伸张正义，并满足他们享有自由以及建立一个能生存的独立国家的合法愿望，我们就很难想象本区域的稳定和安全。我们还重申，有必要进行更多的协商，以便达成一项政治解决办法，防止本区域内外绝望情绪加剧，出现更多暴力和极端主义行为。我们都必须做出努力，为实现全面和平创造必要条件。

同时，必须顾及圣城耶路撒冷的独特性，将此作为巴以冲突全面解决方案的一部分。这一方案还必须包括建立以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国。这是实现和平、稳定和安全的唯一途径。

该地区持久安全与和平的支柱不仅限于各种安全和政治协议，还需要打击腐败、加强妇女的作用、支持青年并满足其愿望以及应对气候变化挑战。

腐败是各国政治危机和社会分裂的根源之一。腐败是出现冲突的原因之一。腐败还与非法武器和毒品贩运以及暴力极端主义有关联。各国必须巩固善治，打击腐败，并采取正确而有效的政策来打击洗钱和资助恐怖主义行为。

此外，我们必须支持妇女，使她们能够担任经济、政治和行政等领域的领导职务。这对于实现我们各国的可持续发展至关重要，因为我们是保障所有人权利和尊严的现代文明国家。我们还必须满足青年对更美好未来的愿望，使他们不会受到极端主义思想蛊惑而加入武装团体。青年必须融入社会，成为对社会有贡献的公民。我们必须提高教育水平，增加就业机会，以满足他们的需求，使他们得以建设而不是破坏自己的社会。

最后，和平与安全受到的威胁之一是水资源的利用不公平和荒漠化蔓延。这对环境产生了负面影响。这还造成民众在国内外大规模流离失所。因此，我们需要明确的地区框架来规范水资源的公平、合理利用。

总之，伊拉克重申，维护地区安全的最佳途径是地区国家之间的和平与合作，并且及对打击恐怖主义和极端主义采取共同立场，以期实现我们的集体安全，同时尊重各国主权，反对任何干涉别国内政的行为。我们必须加强友谊纽带，深化经济和文

化一体化。和平与和谐会有助于启动我们各国的可持续发展进程。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔克特·拉万奇先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开本次会议。我还感谢秘书长办公厅主任的发言。

中东主要和持续最久的冲突是巴勒斯坦问题。只要这个问题得不到解决，中东的和平与安全就无法恢复。对巴勒斯坦的非法占领是主要原因。因此，只有制止这一占领，才能结束这一冲突。没有神奇的解决办法。迄今所有倡议都无视这一原则，而且均告失败。出于同样的原因，所谓的世纪之策注定会失败。巴勒斯坦的土地不是供出售的。整个民族的愿望、荣誉、尊严和不可剥夺的权利是买不到的。

美国通过支持这一占领，对这一冲突旷日持久负有责任。该地区几乎所有其他冲突都是这种情况。人们可以很容易地查到美国介入阿富汗、伊拉克、叙利亚和也门事务，支持一些恐怖团体和许多其他非法行为，包括中东的网络攻击。

昨天是美国和联合王国策划的推翻伊朗民选政府的政变六十六周年。在伊斯兰革命之后，美国干涉伊朗的事例包括支持萨达姆·侯赛因侵略伊朗；击落一架伊朗客机，造成机上290人、包括66名儿童全部罹难；支持多次政变企图；以及实施经济恐怖主义，把病人等普通和脆弱的伊朗人作为目标，将粮食和药品用作武器来对付他们。

我们这个敏感地区不稳定和不安全的主要原因之一是美国的军事存在。美国在中东各地部署了7万多名士兵，并在波斯湾沿岸除伊朗外的所有国家都保持活跃的军事存在。中东的外国军事设施数量已从1990年的4个增加到2018年的41个，它们几乎全都是美国设施，成为世界上外国军事设施最集中的地方。

除美国非法退出《联合全面行动计划》外，另一个破坏稳定的因素是美国武器畅通无阻地流入这个地区，从而把这个地区变为一个火药桶。不幸的是，本地区有些国家，例如沙特阿拉伯，是这些致命武器的接受者，他们幻想通过依靠美国能够买到安全。事实上，该地区武器囤积的唯一受益者是出口国的军火业。

同样，我们不应忽视美国分而治之战略破坏稳定的性质和影响，通过这一战略，美国一贯在地区各国之间制造分裂。美国官员的仇视伊朗言论也服务于同样的目的。他们散布针对伊朗的谎言，为他们在这个地区的政策开脱，目的是排斥伊朗，不让伊朗在这个地区发挥作用。伊朗在这个地区已经存在几千年，未来数千年还会在这里继续存在下去。因此，任何欲将伊朗排除出这个地区或绕过伊朗的企图都是幻想，都注定会失败。

我们不寻求对抗，但对侵犯我们主权的行为，我们不能也不会无动于衷。因此，为确保我国边界的安全，维护我们的利益，我们将有力行使我们固有的自卫权。伊朗作为在波斯湾和阿曼海拥有最长海岸线的国家，决心继续确保该地区、特别是霍尔木兹海峡的海上航行安全。外国势力不论以何种借口干涉这一战略水道，都会破坏稳定，因此也都不可接受。任何企图为人为建立联盟以确保该地区航行安全的做法都将失败。

我们认为，沿岸国家对波斯湾的安全负有责任。这是我们倡议建立地区对话论坛的依据，这一倡议符合第598（1987）号决议第8段的要求。我们将继续与这个地区我们的兄弟协商，以实现该崇高目标。

主席（以英语发言）：我现在请埃及代表发言。

艾哈迈德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢波兰代表团召开本次辩论会，讨论中东的和平与安全挑战。主席女士，我们感谢你邀请该地区各国参加本次重要讨论。

中东遭遇许多挑战，几十年来一直阻碍该地区人民实现其愿望并享受和平、安全与稳定，其中包括政治、安全和经济挑战。自上世纪中叶以来，该地区还发生过许多战争，这耗尽了其人民的能力和资源。

阿以冲突和处于其核心位置的巴勒斯坦问题，是上个世纪该地区历时最久和最引人注目的危机之一。

它在该区域历经几代人持续存在，同时阻碍我们各国人民享有安全与稳定。这种情况仍在发生，尽管巴勒斯坦人民本来就有权利可以享有自决并根据具有国际合法性的有关决议在1967年边界内建立以东耶路撒冷为首都的独立国家。

双重标准和缺乏正义至今仍是巴勒斯坦问题的症结。这是该区域缺乏安全与稳定的原因之一，与此同时，巴勒斯坦人民继续遭受他人的剥削，其目的在于实现狭隘的自我利益。他们还帮助传播极端主义思想和恐怖主义。尽管为实现该区域全面与持久和平采取了许多主动行动并进行了多轮谈判，但我们认为，有必要重新启动《阿拉伯和平倡议》及其各项原则，以实现该区域和平，从而保障各方的权利，并解决其对子孙后代更美好未来的关切。

多年来，中东还面临各种挑战，这些挑战威胁到民族国家的概念，也威胁到一些人煽动宗派、种族和宗教分裂、破坏公民权利和国家主权原则的企图。他们还试图破坏国际法和《联合国宪章》的其他坚定原则，因而加剧了该区域人民的痛苦，并导致武装冲突的蔓延、以及恐怖团体和非法武装团体的扩展。

在这方面，我要提及该区域各种冲突所共有的若干特点和根源，尽管每个个案都具有具体性质。我们致力于满足这些国家人民想要实现体面生活、和平、安全与社会正义的正当愿望。然而，我们重申，实现这一目标的唯一途径是改革和维持一个民族国家，而不是以任何借口予以摧毁和制造混乱。

要实现中东的安全与稳定，就必须真诚地遵守《联合国宪章》的各项原则，确保该区域的安全，制止外来干涉，尊重睦邻、不干涉各国内政的原则，并制止在该地区亟需安全与稳定的情况下挑起可能导致进一步紧张和动乱的宗派紧张局势。

在我们谈论实现该区域安全与稳定的目标时，我要重申，必须对那些向恐怖主义提供资助、培训和庇护恐怖分子的国家，对那些以恐怖分子为工具干涉该区域国家、以实现其自身目的的国家采取严肃立场，它们的所作所为只会加剧无辜受害者的痛苦和流血。这危及安全，违背国际公约。如果不坚定地对付这些国家，很难想象打击恐怖主义的国际努力会取得成功。

实现该区域稳定的支柱之一是落实1995年不扩散核武器条约缔约国1995年审议和延期大会通过的1995年关于建立中东无核武器区的决议、以及第487（1981）号和第687（1991）号决议。在这方面，我们期待有关各方支持举行关于建立中东无大规模毁灭性武器区的会议，该会议将于11月在约旦哈希姆王国主持下举行第一届会议。我们敦促应邀参加会议的国家本着诚意与会，以便我们能够开始建立一个稳定的安全体系，解决中东各国的安全关切，从而实现各国的共同安全。

埃及期待着作出认真努力，使安全理事会和联合国能够履行其职责，以实现中东的持久安全与和平，并根据具有国际合法性的决议、《宪章》原则和国际法，实现政治解决困扰我们区域的长期和新出现的险恶危机。埃及重申完全愿意不遗余力地实现这一目标。

主席（以英语发言）：我现在请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（以英语发言）：我谨感谢波兰主动召开这次重要会议。

在开始发言之前，我想花一分钟时间强调周末发生的恐怖袭击，这些袭击象征着对该区域和平与安全的真正威胁。周四，两名持刀的巴勒斯坦青年

突然袭击耶路撒冷的警察。人们可以上网在YouTube上看到数名年轻男孩煽动和攻击警察的可怕画面。周五，一名巴勒斯坦人开车冲撞两名年轻的以色列成人，当时他们正在公共汽车站等候。周六晚上，以色列国防军阻止三名武装恐怖分子突破加沙安全围栏、制止他们袭击附近的平民社区。所有这些就发生在几天的时间里。

此外，国际上公认的恐怖组织哈马斯继续将两名以色列平民扣为人质，扣住两名以色列阵亡士兵被劫持的尸体，并拒绝将他们送回家园。哈马斯还拒绝让红十字国际委员会访问，也不提供关于其下落和状况的信息。Hadar Goldin中尉、Oron Shaul中士、Abera Mengistu和Hisham Al-Sayed的家属应该与其亲人团聚。在这一邪恶阴谋仍然存在时，国际社会不能继续袖手旁观。在所有公民返回我们的土地之前，以色列国是不会罢休的。

我们生活在历史上一个重要时代。七十年前，世界见证了几代人中最伟大的故事——在以色列土地上重建犹太国家。重生并没有开始一个新的故事。相反，它是中东犹太人传奇故事的最新篇章。四十年前，埃及总统安瓦尔·萨达特和梅纳希姆·贝京总理之间的握手再次创造了历史，向世界表明，埃及承认中东犹太国家的合法性，向整个阿拉伯世界证明了我们都能够在和平与安全之中共存。

今天，随着以色列继续发展和改善与其阿拉伯邻国的关系，一波前所未有的正常化浪潮正在席卷该区域。今年6月，巴林外交大臣哈立德·本·艾哈迈德·阿勒哈利法宣布：

“以色列在历史上是这整个区域遗产的一部分。犹太人在我们中间占有一席之地”。

这是一项非同寻常的声明。外交大臣的话肯定了不言而喻的内容，即犹太人是该区域过去、现在和未来的一部分，我们享有主权。这就为两国关系的发展奠定了基础。

然而，就在今天我坐在这里的时候，巴勒斯坦领导层尚未承认这一历史性权利。相反，它一再否认犹太人与以色列土地的历史联系以及我们的主权权利。显然，巴勒斯坦领导层正在极力阻止中东各国关系的正常化，而正常化可能释放该区域的巨大潜力。今天下午，我的发言是针对巴勒斯坦人以及整个区域的所有阿拉伯人。我的信息是：以色列不是他们的敌人。

我们在1990年代看到区域和平与稳定的前景日益扩展。在重启谈判的气氛中，以色列和约旦达成了另一项具有历史意义的和平协议。现在，近30年过去了，以色列和我们的阿拉伯邻国发现我们处于类似的环境。我们与本地区许多国家保持良好关系。更重要的是，以色列和我们的阿拉伯邻国对本地区的威胁和机遇有着共同的理解。我们深入参与应对整个中东地区的极端主义和恐怖主义的斗争。

然而，今天的关系建设气候在一个很大的方面是不同的。伊朗伊斯兰共和国构成的威胁乌云笼罩在我们头上。伊朗伊斯兰共和国公然为激进目的追求核武器，违反《联合全面行动计划》（《联合行动计划》），其行为应让本会议厅中的每个人看清，该政权并不希望核能用于和平目。伊朗的弹道导弹库是中东地区最大的，违反了安理会的众多决议。就在上个月，伊朗伊斯兰共和国试射了一枚超过1000公里的中程导弹。安理会各位成员应该查看一下地图并考虑这些导弹打到何处。先前发射的导弹侧面涂有“以色列必须被消灭”的希伯来文粗体字母短语。

该国政权在全球支持恐怖主义，其所作所为被广泛记录。伊朗每年资助恐怖主义团体的款项超过70亿美元。就在两周前，伊朗伊斯兰共和国宣布将把对哈马斯的财政支持从每月600万美元增加到3000万美元。它对真主党的支持助长了黎巴嫩的不稳定。它在叙利亚的参与继续助长那里的可怕内战，造成数十万人伤亡。这种恶意行为只有一个目的——输出伊朗革命。

然而，德黑兰只在一个关键方面取得成功——促使以色列更接近其阿拉伯邻国。2月份的华沙峰

会证明，以色列和阿拉伯国家可以协力开展区域合作。阿拉伯外交部长在发言中与以色列站在一起，反对劫持伊朗的该国政权，并宣称我们有权自卫。即使在本大楼内，该地区许多领导人私下都坦率承认，对中东的主要威胁是伊朗。席卷该地区的大多数暴力、恐怖主义和混乱都指向一个地方——德黑兰。我们的阿拉伯邻国明白，以色列是反对激进主义和恐怖主义的主导力量。越来越多的阿拉伯国家正在与以色列建立新关系。共同的挑战要求阿拉伯领导人告诉本国公众他们已经知道的事实：以色列可以成为合作伙伴。

我们也看到巴勒斯坦领导层内部的极端主义。在德黑兰公开号召摧毁以色列的同时，拉马拉利用其他手段破坏犹太国家的生存权。上周的情况就是最好的证明：巴勒斯坦民族权力机构在回应关于其内部的种族主义和歧视的报告——不是我们，而是联合国特使的报告——时，不承认事实，其代表做了什么？他援引反犹太主义但已被撤销的联合国决议，其中称犹太复国主义是种族主义。

这种卑鄙的语言暴露了巴勒斯坦民族权力机构的反犹太主义，因为它继续煽动其人民对犹太人和犹太国家的仇恨。阿拉伯人日益认识到，以色列现在并将继续是该地区的一部分，而德黑兰和拉马拉的极端主义越来越与此种认识格格不入。尽管如此，以色列仍然希望通过双边直接谈判进行对话。到目前为止，巴勒斯坦领导人仍拒绝这条道路。以色列人和巴勒斯坦人之间的一些挑战不仅是双边挑战，也是地区性挑战。地区问题需要地区解决办法。因此，我呼吁不再将以色列视为敌人的地区行为体参与寻找解决办法，如他们在巴林首脑会议上承诺的那样。阿拉伯人民必须明白，以色列不是问题所在。事实上，以色列是解决办法的一部分。我们可以成为在本地区创造更美好未来的合作伙伴。为此，我想对阿拉伯人民作以下声明。我现在就直接对他们说。

（*以阿拉伯语发言*）

我要对整个地区的阿拉伯人说埃及和约旦已经知道的事情。以色列不是敌人。

（*以英语发言*）

正常化符合我们的共同利益。我要强调，这不是以促进与巴勒斯坦人民的对话为代价。我们已准备好进行直接谈判。但是，我必须问，巴勒斯坦人真会参加谈判？萨达特总统在以色列议会发表的开创性演讲中说，

> “在国家和人民生活中的一些时刻，以智慧和高瞻远瞩闻名的人有责任忽视过去，忽视过去的复杂问题和沉重记忆，大胆走向新未来”。

萨达特总统的话在当时和今天一样真实。以色列热切期待出现一个巴勒斯坦萨达特，与我们一起大胆走向未来。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

沙姆西先生（阿拉伯联合酋长国）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，首先，我谨代表阿拉伯国家集团衷心感谢你召开今天的重要辩论会，并就贵国担任本月安全理事会主席向你表示祝贺。我非常荣幸地代表阿拉伯集团（伊拉克除外）发言，随后我将以本国代表身份发言。

阿拉伯集团决定参加这次重要的辩论，因为今天审议的问题与阿拉伯地区密切相关。我们希望确保各方听到我们对这些威胁本地区安全与稳定的问题的立场。今天，我们地区面临若干现有危机和冲突、极端主义和恐怖主义蔓延以及对阿拉伯国家内部事务的干涉所构成的严重挑战。目前的局势已使阿拉伯地区成为地区和国际冲突以及宗教和教派冲突的舞台，成为恐怖主义团体的安全庇护所，这种情况不能继续下去。所有这些问题导致阿拉伯领导人于5月底在麦加召开紧急会议。

3月31日在突尼斯举行的第三十届阿拉伯首脑年度会议宣言强调，阿拉伯国家努力在共同追求保护自己的社区和共同利益的过程中解决本地区的安

全，经济和发展问题。在这方面，请允许我强调阿拉伯领导人确定为实现地区安全与稳定而必须执行的五项措施。

第一，他们呼吁加紧努力，结束一切形式的紧张和冲突。我们将继续按照统一的愿景共同努力，加强阿拉伯国家的团结，确保阿拉伯国家和人民的安全与稳定，并提高他们应对政治，安全，经济和文化挑战的能力。这需要带头加紧努力，为当前危机达成全面政治解决。在这方面，我们强调，在中东地区达成安全、和平与稳定，主要取决于公正且全面地解决巴勒斯坦问题和整个阿以冲突。这就要求以色列撤出它在1967年6月占领的所有领土。这还要求在1967年6月4日边界的基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国，结束占领国以色列在包括谢里夫圣地的圣城各圣地实行的一切形式的宗教极端主义，并停止其改变现有历史和法律地位的企图，因为这种企图将加剧该地区的紧张局势。

在这方面，阿拉伯集团申明，巴勒斯坦问题仍然是阿拉伯集体行动的核心。阿拉伯集团决心继续努力，在具体时限内重启认真有效的谈判，根据国际法和联合国相关决议解决最终地位问题，包括巴勒斯坦难民问题。

阿拉伯集团还将继续努力终止利比亚、叙利亚、也门、苏丹和索马里面临的危机和挑战，并支持伊拉克重建。在这方面，我们强调必须遵守国际法、《联合国宪章》和安全理事会相关决议，因为它们对实现该区域和平至关重要。

在这方面，阿拉伯集团强调必须维护与被占领的叙利亚戈兰有关的国际决议。集团拒绝任何旨在改变戈兰法律和人口状况的行动。

第二，阿拉伯领导人呼吁保护该地区免受外国干涉，并确保该地区所有国家尊重睦邻原则，不使用或威胁使用武力，不侵犯国家主权。

阿拉伯集团重申，我们拒绝并谴责使用弹道导弹瞄准攻击沙特阿拉伯王国的城市和领土。我们还强调，阿拉伯国家和伊朗伊斯兰共和国之间的合作必须符合国际法，基于睦邻友好、不干涉国家内政和不使用或威胁使用武力的原则，以及不采取任何破坏建立信任和威胁区域安全与稳定的做法或行动。

因此，阿拉伯集团谴责伊朗政府的政策及其对阿拉伯事务的持续干涉，这助长了宗教和教派冲突。在这方面，我要强调，伊朗绝不能支持助长这种冲突的团体，特别是在阿拉伯海湾国家。我们要求伊朗停止支持和资助阿拉伯国家的民兵和武装团体，特别是停止干涉也门。我们还要求伊朗停止支持也门的反政府民兵，不再向他们提供武器，不要利用也门作为平台向也门的邻国发射导弹或威胁曼德海峡和红海的海上航行。这些行为对也门和整个区域的安全与稳定产生了负面影响。它们也被视为公然违反第2216 （2015）号决议。

第三，阿拉伯领导人强调加强阿拉伯国家之间的安全协调，加强旨在打击一切形式极端主义和恐怖主义的国际努力，包括消除其资金来源。阿拉伯集团将继续促进宽容温和的价值观，推进人权，并将打击被恐怖主义团体及其支持者用来传播其意识形态的一切形式的宗派主义、排斥和边缘化行为。此外，我们重申支持促进宗教间对话，这是传播宽容、人类团结和接受他人这些价值观的一个关键因素。

第四，阿拉伯领导人强调，采取具体措施执行有关在中东建立无大规模毁灭性武器区的国际决议很重要。我们还支持联合国就这一问题举行重要会议，第一届这样的会议将于11月举行，由约旦哈希姆王国担任主席。我们敦促所有有关各方真诚参加会议，以便建立一个没有歧视的稳定安全体系，实现该区域各国的集体安全。

第五，阿拉伯领导人表示，需要重点实现包容性发展，通过加强旨在促进和刺激经济合作的共同努力，以及投资于阿拉伯国家的自然、金融和人力资源，来改善该地区的状况。我们还重申，需要加

紧努力，增加贸易交易量，启动投资项目，这将有助于形成一个阿拉伯经济集团。

最后，我们代表阿拉伯集团强调，阿拉伯国家联盟作为阿拉伯联合行动的孵化器，最有能力作出贡献，促使该地区危机得到预期的解决与和解。因此，我们呼吁安全理事会和整个联合国加强与阿拉伯集团的协商和会议，特别是在讨论阿拉伯问题时，以便合理解决该地区的危机和冲突。本集团对秘书长及其特使为解决这些危机和促进该区域稳定所做的不懈努力深表赞赏。

现在请允许我以本国代表的身份发言，提出一些需要作出答复的问题，以便澄清与之相关的事实，因为我们认为，这样做对于实现本次会议的目标很重要。

关于亚丁的事态发展，我们对今天所听到的针对我国的指控感到遗憾。我们坚决否认所有这些指控。值得指出的是，在一份正式声明中，我国对合法也门政府和南部过渡委员会在亚丁的武装冲突深表关切。我国呼吁保持冷静、防止事态升级并保障也门公民的安全。作为姐妹国家沙特阿拉伯王国所领导联盟的主要伙伴，我们采取了这一相同立场。

此外，阿拉伯联合酋长国作为联盟的伙伴，将尽一切努力缓和也门南部的局势。我国是与沙特阿拉伯王国合作的联合小组成员之一，该小组是为了在南部过渡委员会成立时保护亚丁国家机构。该小组力求协调各方并使之保持冷静。这是将该地区安全和安保作为首要目标的国家应该发挥的作用。

我们完全拒绝今天提出的指控。我们谨提醒安理会，阿拉伯联合酋长国根据也门合法政府的正式请求，并作为沙特阿拉伯王国领导的支持也门法统联盟的成员，已采取果断措施反对胡塞敌对行动，支持合法政府。阿拉伯联合酋长国在这方面做出了巨大牺牲，这可以驳斥今天在分歧和分裂背景下提出的所有令人遗憾的主张，阿拉伯联合酋长国不认为自己是分裂和分歧的一部分。

我们绝不能忘记我国在解放亚丁和解放胡塞政变后被占领的大部分领土方面发挥的重要作用。因此，阿拉伯联合酋长国防止了恐怖团体在这些关键和困难的阶段利用安全真空。正如观察员所证明的那样，我国在重建解放区方面发挥了巨大作用，从而在许多情况下弥补了政府在业绩、管理和治理方面的不足。

我国还提供了慷慨的财政和技术支持，并成功地消除了基地组织在阿拉伯半岛构成的威胁。我们还支持了联盟为保护曼德海峡和红海的航行自由所做的努力。尽管也门合法政府无法管理自己的事务并正常运作，他们也无法通过建设性对话和接触所有也门利益攸关方来消除猖獗的政治和区域内部分裂的氛围，但我们还是做到了以上所说的一切。

我们愿再次呼吁所有有关各方进行负责任的认真对话，解决所有内部分歧，并在这一决定性阶段努力保持团结，以维护安全与稳定。今天所有与会者都同意用该办法来实现也门和本地区的和平与安全。因此，我们认为，也门政府把其政治和行政上的失败归咎于阿拉伯联合酋长国是不恰当的，因为这样做是基于进攻是最好的防御概念，其今天的消极发言中体现了这一概念。

最后，阿拉伯联合酋长国谨再次敦促各方关注在也门的共同目标，并强调我们支持秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生的努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿拉伯国家联盟观察员发言。

Elarja Flitti夫人（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，首先，我谨以我个人的名义并代表阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布勒·盖特先生阁下和阿拉伯联盟常驻联合国观察员马吉德·阿卜杜拉齐兹大使祝贺你明智地主持安全理事会本月份工作。我也要对你和贵国代表团举行本次重要辩论会，全面讨论阿拉伯地区和中东问题表示最高赞赏和感谢。

我要强调阿拉伯联盟秘书处及其所有不同部门继续与联合国及其所有相关机构，包括安全理事会开展协调与合作，以维护并加强本地区的安全、稳定和安保的重要性。

阿拉伯地区正面临着对其居民造成安全、经济和人道主义危险影响的危机和挑战。在一些情况下，这种影响已经蔓延到该地区以外。毫无疑问，阿拉伯国家意识到，它们必须本着集体团结和负责任的精神，并通过达成消除最初导致危机的根源的长期办法来努力解决这些危机。阿拉伯国家认识到，需要提出减轻人民特别是妇女和儿童的痛苦的解决方案，这些痛苦是由内乱、人为冲突和有组织恐怖袭击造成的。

这些危机和挑战在本地区已经持续多年。我们看到一些当事方以不同的方式提供帮助和援助。与此同时，我们看到该地区的某些当事方以危机为契机，通过煽动教派冲突、资助武装民兵以及推动暴力和极端主义升级来扩张。这种干涉行为破坏地区稳定并造成了威胁性后果，最近威胁到水道和国际航道的安全。

显然，伊朗对阿拉伯地区事务的干涉加剧和延长了本地区危机，并使一些人的立场更加顽固和极端。不幸的是，这种干涉不是良性的。必须停止干涉，因为这直接违反《联合国宪章》所载的一项基本原则，即不干涉会员国内政的原则。历次阿拉伯首脑会议上发表的声明（最近一次是5月份在麦加召开的紧急首脑会议上发表的声明）和通过的决议证实了这种干涉行为。

阿拉伯国家通过其区域组织-阿拉伯联盟-继续辛勤努力，按照本地区各国人民历来以热爱和平著称的原则，通过提供更多对话机会和减轻冲突造成的人道主义危险后果来解决激烈的冲突。毫无疑问，作为国际社会，包括安全理事会，我们必须不遗余力地做出建设性努力，帮助渡过我们当代历史的这一困难阶段。

巴勒斯坦问题是所有阿拉伯人都关心的核心问题。我们都知道，巴勒斯坦领土局势正在日益恶化。以色列政府最近宣布在被占领的西岸建造3000个定居单元。然而，在此之前，它拆毁了东耶路撒冷Sur Baher属于巴勒斯坦平民的100个住宅单元。这些以色列定居点是非法的，违反了谴责定居点活动和没收巴勒斯坦土地行为的第2334（2016）号决议。毫无疑问，继续以这种非法恶毒的方式建造这些定居点，削弱了实现两国解决方案的能力，限制了实现该地区和平的努力。

因此，安理会完全有责任维护自身信誉，并发挥其在维护自身国际合法性和国际法治方面的作用，要求占领国以色列为其持续违反安全理事会决议，更不用说违反禁止向被占领土转移居民的国际人道主义法的行为承担责任。

国际社会在巴勒斯坦问题上，特别是在两国解决方案方面一致达成的共识非常明确，两国解决方案是结束巴以冲突的唯一可能途径。它要求结束以色列自1967年以来对巴勒斯坦领土的占领，并在1967年6月4日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。

任何以背离国际合法性、违反法律原则或排斥联合国共识的方式寻求冲突解决办法的企图都不会成功，因为这一企图将是建立在错误的基础之上，认为军事力量是保障权利的唯一手段。安全理事会只承认权利和法律作为持久和公正解决巴勒斯坦问题的基础的首要地位。

3月在突尼斯举行的阿拉伯首脑会议重申了中东全面持久和平作为阿拉伯战略选择的重要性，这体现在所有阿拉伯国家在2002年贝鲁特首脑会议上通过的《阿拉伯和平倡议》中。这是一项解决所有最终地位问题，包括难民问题的最全面计划。

此外，在首脑会议及其成果文件中，阿拉伯领导人重申，他们断然拒绝承认耶路撒冷为以色列首都，并指出东耶路撒冷是阿拉伯巴勒斯坦国的首都。他们还警告不要采取任何可能改变耶路撒冷目

前法律和政治地位的措施，因为这样的措施将对整个中东的和平、安全与稳定造成危险后果。

最后，我们再次对举行本次重要会议深表感谢。我谨代表阿拉伯联盟及其秘书长，向联合国秘书长及其团队以及他在阿拉伯地区的各位特使表示最深切的感谢，感谢他们为最终解决本地区的所有危机持续作出真诚努力。

主席（以英语发言）：我现在请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：我们祝贺波兰担任安全理事会主席，并感谢波兰外交部长召开本次重要辩论会。

我荣幸地代表巴勒斯坦国并与中东其它国家一道，在安全理事会谈一谈中东和平与安全面临的挑战。这个问题非常紧迫，因为中东各国人民正在承受反复发生的危机和暴力冲突，这些危机和冲突造成巨大的人类苦难，并且威胁国际和平与安全。这一局势的核心是巴勒斯坦问题，这是联合国议程上持续时间最长的问题，也是阿以冲突的核心。

如果不解决巴勒斯坦问题，就不可能真正审视、认识和纠正中东局势的根源。试图回避或淡化70多年前把巴勒斯坦人民连根拔起、逐出家园、以色列半个多世纪以来实行军事占领以及持续否认和侵犯巴勒斯坦人权利对该地区造成的破坏性影响，这种做法具有误导性，有损在该地区实现和平与安全的目标。如果没有巴以和平，这一目标仍将难以实现。

此外，这些尝试之举无视这种不公正在整个地区播下的深深的不信任、愤怒和绝望、动摇了对国际法和国际体系公正性的信念，并继续助长有毒的双重标准言论，包括在占阿拉伯和穆斯林国家人口大多数的年轻人之中。

尽管人们一直抱有希望和期望，但对安全理事会的信心正在急剧下降，因为它制止暴力、维护国际人道主义法，包括保护平民以及和平解决冲突的努力一再受阻，以色列公然和长期蔑视安理会就是最明显的例子。

没有人能够否认，以巴冲突久拖不决造就了一种破坏性的有罪不罚文化，这主要是由于未能追究以色列的责任并制止其在被占领的巴勒斯坦的严重侵犯行为这一系统性失败。反过来，这又创造了一个适于该地区冲突扩散的环境，导致产生巨大的政治、社会、经济和安全影响，在许多情况下为极端主义和恐怖以及宗教纷争扩散创造了肥沃土壤，由此破坏了宗教作为促进社会福祉、容忍和共存力量的潜力。

在这方面，我们必须再次告诫不要在巴勒斯坦挑起宗教冲突。以色列在被占领的东耶路撒冷不计后果地挑衅，包括以色列占领军、官员和宗教极端分子每天在“尊贵圣地”进行侵犯和煽动，不顾这一圣地的历史法律现状和宗教敏感性，有可能引发危险的宗教冲突，必须加以避免。

在这方面，我们带着恐惧和痛苦回顾，50年前的今天，以色列极端主义定居者企图烧毁阿克萨清真寺和尊贵圣地，除其他外，这导致了伊斯兰会议组织的成立。因此，我们不会忘记以色列占领当局的这些可怕的恐怖主义事件。

可悲的是，这种有罪不罚现象给人造成的代价也是巨大的，人道主义灾难在整个区域蔓延，包括数百万平民被迫流离失所导致的后后果，其中包括550万巴勒斯坦难民。我认为，科威特大使已经提及，今天的7000万难民中有三分之一在阿拉伯地区，在来自阿拉伯地区的2400万难民中，550万巴勒斯坦人成为难民已有70多年了。这种人类不安全、贫困和苦难状况如果得不到遏制，只会继续破坏该地区的稳定，导致绝望的人们外流，寻求他们家庭的生存和更好的生活，过去十年的动荡就是明证。

尽管我们区域存在许多冲突，并且迫切需要作出集体政治努力来解决这些冲突，但我们确信，正如我前面的许多发言者指出的那样，塑造中东安全

和和平未来需要把根据国际法和联合国有关决议公正解决巴勒斯坦问题作为其核心。

这条道路众所周知，早经安理会在其各项决议，包括第2334（2016）号决议中确定，该决议明确呼吁加强国际和区域努力结束始于1967年的以色列占领，并在联合国相关决议、《马德里框架》，包括“土地换和平”原则、《阿拉伯和平倡议》以及“四方”路线图的基础上，实现中东的全面、公正和持久和平。

这些不是老套的办法或口号。它们构成达成和平解决办法的国际核可基础。问题并非像某些人声称的那样，安理会的决议不现实、模糊或不可执行。这些决议完全现实，得到明确和认真的阐述，适当考虑到关于两国解决方案的国际共识，这一解决方案基于妥协，而不是极端绝对，并且适当尊重国际法和《联合国宪章》，包括禁止以武力获取领土。一些经常来到安理会的人是聋子，不想听到这里每个人一直以来在说什么——我们都知道解决办法是什么，即结束占领，在1967年边界内，以东耶路撒冷为我国首都的两国解决方案，以及公正解决难民问题。这是安理会成员、欧洲人和部长们经常重复的话。但是，在座一些大使生活在幻想世界之中，拒绝倾听。要么他们是聋子，应该去看医生治好他们的耳朵，要么就是他们不能接受其他每个人阐明的解决方案。基于此已有共识。

问题是，这些解决方案从未得到过公平机会来付诸实施。相反，占领国以色列公然蔑视安理会的权威，继续通过其定居殖民运动巩固非法占领，以最不人道、最残酷的方式压迫巴勒斯坦人民，并且阻碍每一项可信的和平倡议。一个常任理事国使用否决权，阻止试图迫使停止占领罪行及和平解决冲突的努力，这进一步削弱了安理会，并且加剧了局势。

这是国际社会在该地区继续面临的困境。克服我们面临的许多严重挑战需要解决这一核心问题。这场冲突或我们地区的任何其它冲突都没有军事解决办法。同样，强加不公正解决办法，例如“终极协议”或“世纪协议”，并不是缔造和平，并将失败，造成更巨大的政治、安全、经济、社会和人的代价。需要的是立即调动政治意愿来执行安全理事会关于以巴冲突的决议。我们仍然致力于走和平与谈判的道路，立足于相关决议，旨在达成和平协议，从而解决所有最终地位问题，实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括自决权和在以1967年界线为基础、以东耶路撒冷为首都、在国际公认的安全边界内与以色列国和平地毗邻共处的独立和享有主权的巴勒斯坦国过上自由和有尊严生活的权利，并根据第194（III）号决议和“阿拉伯和平倡议”公正解决巴勒斯坦难民问题。

我们再次呼吁根据长期存在的框架并在确定的时限内启动多边政治进程，并重申我们愿意参与其中，包括参加国际和平会议。我们敦促安全理事会行动起来，并呼吁四方机制成员根据其安理会授权，与所有相关的地区伙伴、阿拉伯国家联盟和所有爱好和平的国家合作，为此作出认真努力。只有通过这种集体推动和平的办法，我们才能公正解决巴勒斯坦问题、建立以巴和平以及真正促进中东和平与安全。这对于建立更加公正、稳定与和平的世界至关重要。

主席女士，征得你允许，我谨花片刻时间来回应不久前发言的一位发言者所发表的错误言论。据以色列媒体报道，这位发言者在来联合国之前，在以色列有大骗子的名声。今天，以及在以往的许多场合，他证明自己确实无愧于这个名声以及以色列媒体的定性。他尽管没有成功，但仍试图告诉安理会，我们没有作出历史性的妥协，即同意在历史上的巴勒斯坦22%的土地——少于我们根据第181（II）号决议可得的土地——上建立巴勒斯坦国。说我们不想要和平与两国解决方案，这是在撒谎。另一方面，他所代表的政府，作为以色列政府历史上最极端的政府，正在历史上的巴勒斯坦制造一国种族隔离的现实。那么，究竟是谁在破坏有关两国解决方案的全球共识？是他通过散布谎言予以错误

抨击的巴勒斯坦领导层，还是以色列占领国的极端政府在摧毁安全理事会多项决议所反映并得到所有成员同意的全球共识给和平带来的任何希望？

我还挑战这位说谎者，要他说一说他是否接受执行安全理事会关于该冲突的各项决议。我们接受，各位成员同样也接受。正如德国大使不久前所说的那样，安全理事会决议是国际法的一部分，需要得到执行。根据《联合国宪章》，安理会有责任确保这些决议得到执行。这个聋人没有倾听各位成员不断重述重述再重述的信息，而是执意不予倾听。他生活在虚幻的国度，以为他正在打开与阿拉伯国家关系正常化的大门——这又是在撒谎。所有发言的阿拉伯国家代表，包括阿拉伯国家联盟的代表，都重申了他们的承诺。这也包括巴林代表，因为他提到了巴林外交大臣的发言。他们都说，他们仍然致力于巴勒斯坦的正义事业，并致力于“阿拉伯和平倡议”及其执行。他会倾听他脑子里的任何噪音，但他却拒绝倾听安全理事会成员的意见。他来这里就是为滥用安理会所赋予他的听他发言的特权。当我们来这里发言时，我们都必须尊重安全理事会并努力执行其决议。

主席（*以英语发言*）：我现在请卡塔尔代表发言。

马奥达先生（卡塔尔）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，首先，我谨感谢你召开今天的会议，以处理中东地区所面临的挑战和确保其稳定以维护国际和平与安全的办法。

今天的会议揭示，中东正面临越来越多的挑战，在世界上这个至关重要的地区实现稳定极为重要。这需要各方齐心协力，让合作、智慧和对话占上风，以防止局势进一步恶化，从而危及国际和平与安全

公正和全面解决巴勒斯坦问题对于实现中东和平至关重要。因此，各方必须遵守具有国际合法性的决议所规定的义务和国际社会所设定的基准，包括根据安全理事会相关决议和“阿拉伯和平倡议”，接受两国解决方案，承认巴勒斯坦作为在1967年边界内建立的以东耶路撒冷为首都的独立国家的权利。

此外，以色列必须停止其对所有被占阿拉伯领土的占领，并立即终止所有定居活动。还必须向巴勒斯坦人民提供国际保护。难民必须能够返回家园。巴勒斯坦人必须享有其不可剥夺的权利。

困扰中东的各种冲突和危机相互联系，并直接影响到该地区的稳定，因此，必须采取紧急行动和有效举措，以便在叙利亚、利比亚和也门实现和平。尽管中东地区资源丰富，需要利用这些资源为其所有人民带来发展和繁荣，但是，除合作解决目前的危机和冲突以及根除恐怖主义和极端主义外，还存在其他非常严重的挑战，这些挑战导致地区安全体系、即海湾合作委员会不稳定，它曾为维护地区和国际和平与安全作出过积极和有效的贡献。

要实现中东持久和平，就必须摒弃威胁和侵犯别国主权以及为达到不正当目的而人为引发危机的做法。在本地区的紧张对国际和平与安全构成威胁时，对卡塔尔国实施的现已进入第三年的不公正禁运，加剧了地区动荡，损害了安全理事会为建立国际安全所作的努力。

这一非法禁运造成的损害不仅限于卡塔尔国和该地区其他国家。它在国际关系中开创了严重的先例，严重违反了国际法和国家间友好关系的原则。它还违反了《联合国宪章》，因为《联合国宪章》要求各国避免使冲突升级，并要求它们通过对话与和平手段解决争端。

我们欢迎有此机会来重申卡塔尔国的立场。我们支持通过对话解决争端和冲突，并重申我们支持和感谢姐妹国家科威特埃米尔谢赫萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下所作的真诚努力。

网络安全是一个巨大的挑战。如果遭到恶意利用，它会破坏国际关系与安全的稳定。全世界早已经历过严重的网络攻击，卡塔尔国一直是其受害者之一。由于没有管理这一极其严肃和重要领域的

国际机构和立法，我们必须对施害者以及实施网络犯罪和盗窃的人采取严格措施，包括追究其责任，施加制裁，还要让他们对这类犯罪承担全部法律责任。

卡塔尔国一直密切关注霍尔木兹海峡最近的事态发展，尤其是在区域和国际航行方面。这类事件需要迅速得到处理。我们呼吁有关各方保持克制。我们呼吁作出努力，使这类事件得到和平解决。

卡塔尔国采取了许多举措，反映出我们与国际社会共同承诺加强理解和对话，以推进宽容、合作和打击极端主义和恐怖主义的事业。卡塔尔国是联合国反恐怖主义办公室最大的捐赠方之一。此外，我们的机构支持为50多个国家的1000万儿童提供教育的工作。其中许多儿童处于深陷武装冲突和严重贫困以及自然灾害频发的地区。这些努力是通过卡塔尔教育机构、与儿基会和联合国其他机构合作开展的。

最后，卡塔尔国重申，我们承诺通过国际体系与我们的伙伴携手合作，以应对共同挑战，支持安全理事会维护国际和平与安全的任务。

主席（以英语发言）：我现在请黎巴嫩代表发言。

穆达拉里女士（黎巴嫩）（以英语发言）：主席女士，在我发言之前，我要感谢你和在座各位耐心等待我们发言。我知道我们推迟了你们的晚餐，我会尽快完成发言。我还要感谢各位高级别访客，感谢蓬佩奥国务卿作了通报并出席安全理事会会议，感谢德国联邦外交部国务秘书米凯利斯先生和秘书长办公厅主任维奥蒂女士。

现在是8月20日，本应是安全理事会一年中最平静的一个月的月底，而安理会迄今已就中东问题举行了不少于11次会议。这反映出我们地区许多地方的挑战日益增加，安全和人道主义局势出现了令人震惊的恶化。

巴勒斯坦被占领土的状况涉及多重挑战，或者说是各种缺陷：政治缺陷，表现为缺乏可信的和平努力和实现公正解决方面的挑战；经济缺陷，巴勒斯坦人的财政和经济状况危急；人道主义缺陷，被占地区的巴勒斯坦人和外地难民的需求极大，自然导致各地巴勒斯坦人的安全严重不足；遵守国际法、国际人道主义法和人权法方面的缺陷。但目前巴勒斯坦人面临的最严重缺陷是缺少希望。

以色列继续在实地制造事端的政策剥夺了巴勒斯坦人享有独立和主权的未来，剥夺了他们和平与有尊严的生活。各种挑战最显著的例子是以色列继续扩大定居点，继续非法没收和拆毁巴勒斯坦人的房屋，以色列还侵犯伊斯兰教第三大圣地阿克萨清真寺。这些行动加剧了被占领土、本地区和穆斯林世界的紧张局势。应该尊重圣地，维护其神圣性。在这方面，本组织和安全理事会有责任确保联合国决议、《日内瓦四公约》以及国际法得到遵守。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）正在经历着一场关乎存亡的危机。作为一个主要的东道国，黎巴嫩非常关切这场危机对巴勒斯坦难民和接收国社区的影响。黎巴嫩赞扬那些提供迫切需要的财政捐助的国家，同时呼吁国际社会为近东救济工程处的财政困境找到可持续解决办法。

黎巴嫩重申，秘书长坚信巴勒斯坦-以色列问题没有备用计划。摆脱这场棘手的冲突有一条出路，即基于联合国各项决议的公正、全面和平、自决权、恢复1967年前的边界、《阿拉伯和平倡议》以及建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的两国解决方案。如不采取这种解决办法，整个地区会继续遭受冲突和流血。

尽管经历了这些困难时期，黎巴嫩已顺利巩固国内稳定，并走上经济复苏的道路。几天前，萨阿德·哈里里总理重申，黎巴嫩致力于推进政府改革议程中的关键举措，例如关于经济发展、改革和资本投资计划的与企业携手改革促进发展经济会议，

这对黎巴嫩经济复苏和加强黎巴嫩及本地区的安全与稳定至关重要。

关于和平与安全问题，政府正在国际社会和联合国的帮助下，全力维护黎巴嫩的稳定与安全，特别是在其南部边界。黎巴嫩政府承诺根据第2433（2018）号决议，迅速制定一项计划，加强黎巴嫩武装部队的海军能力。但是，只要以色列继续占领黎巴嫩南部的黎巴嫩领土及其领水，这种局势就仍将脆弱不堪。

黎巴嫩致力于解决冲突，并已寻求美国在一个寻求这种解决方案的进程中进行斡旋。上周，哈里里总理向蓬佩奥国务卿确认了黎巴嫩继续推进陆地和海洋边界谈判进程的承诺。他称该进程对黎巴嫩至关重要，也是可行的。总理许诺将继续支持宪法方面的下一步，并在未来几个月、希望是9月作出最后决定。

总理重申黎巴嫩恪守第1701（2006）号决议的承诺，并已准备好在联合国机制下从停止敌对行动走向停火。但总理强调，为了实现这个目标，以色列必须落实决议中与该国相关的部分。

与黎巴嫩恪守第1701（2006）号决议相反，以色列继续日复一日地侵犯黎巴嫩主权，却不受惩罚。这些侵犯行为出现了危险的转折，因为以色列继续利用黎巴嫩领空对叙利亚开展军事行动。最近一次从黎巴嫩领空开展这种行动是在7月1日，有九架以色列军用喷气式飞机侵犯黎巴嫩主权，对叙利亚发动火箭弹袭击。

几天后，我们将延长联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的任务期限。黎巴嫩外交部长纪伯伦·巴西勒先生在给安理会成员的一封信中，表示黎巴嫩

> “大力支持联黎部队的现有任务及其对完整执行联合国安全理事会第1701（2006）号决议的充分承诺，包括以色列部队不再拖延地撤出黎巴嫩被占领土卡弗尔舒巴山、沙巴阿农场和盖杰尔村北部”。

黎巴嫩赞扬联黎部队维和人员、工作人员和领导层的奉献精神和专业精神，并赞扬他们继续与黎巴嫩武装部队合作。黎巴嫩感谢部队派遣国的支持，并高度重视它们作出的努力和牺牲。联黎部队正在开展维护南部地区稳定的艰巨工作。我们希望，本着理解这一维持和平特派团的重要作用和该领域各项挑战的精神，能够维持其组成、任期和作用。

主席（以英语发言）：我现在请约旦代表发言。

Al Omoush先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨祝贺波兰担任安全理事会本月主席。主席女士，我还要感谢你召开本次关于中东和平与安全所面临挑战的重要会议。我还要感谢秘书长办公厅主任的通报。

当今世界面临许多挑战，需要国际社会作出努力，以全面和持续的方式集体应对这些挑战。这将确保从根本上应对造成这些挑战的环境和因素，这些挑战是对国际和平与安全最严重的威胁。人们普遍认为，中东正受到这些政治、经济、社会和安全挑战的制约。政治和社会不公以及教派冲突加剧了危机，释放出邪恶力量，导致死亡、破坏和恐怖主义。

在我们今天聚集在这里之时，中东各种事件反映出的是一种日益紧张的局势，这种局势距离实现稳定十分遥远。虽然巴勒斯坦问题仍然是不稳定的核心，也是中东的核心问题，但在这方面没有取得任何进展。本地区所面临涉及国际和平与稳定的最大挑战是以色列继续占领巴勒斯坦和阿拉伯领土。约旦哈希姆王国履行了对巴勒斯坦问题的责任，对我们而言，这十分重要，符合我们巴勒斯坦和阿拉伯兄弟的愿景。我们一贯并将继续支持在两国解决方案的基础上和平、公正和持久地解决巴勒斯坦问题，根据国际职权范围和阿拉伯和平倡议，建立一个以东耶路撒冷为首都、独立并有生存能力的巴勒斯坦国，阿拉伯和平倡议反映了阿拉伯和伊斯兰实

现公正、全面和持久和平的统一立场。这是确保中东地区安全与稳定的唯一途径。

在这方面，我们必须指出，阿卜杜拉二世·本·侯赛因国王陛下一再提醒，拖延实现和平的努力可能危及整个地区。我们大家都必须承担起责任，确保实现公正和全面的解决方案以及持久和平。

约旦一贯呼吁各国人民维持和平和兄弟情谊，尽管他们有语言、宗教和文化差异。和平之城耶路撒冷是约旦哈希姆王国的最高优先事项，因为我们作为耶路撒冷穆斯林和基督教圣地的历史担保者，负有宗教责任。这一责任也是我们对阿拉伯和穆斯林国家责任的一部分。因此，约旦别无选择，只能反对对该城市的未来、其存在和特征以及和平与未来稳定产生负面影响的所有做法。

除此之外，以色列继续侵犯阿克萨清真寺和谢里夫圣地。最近一次侵犯行为是以色列军队对圣城的崇拜者和管理者犯下的。我们断然反对这些毫无理智的行动以及改变该城市历史和法律地位的所有单方面企图。我们呼吁国际社会采取有效措施，向以色列施加压力，确保其停止侵犯行为，并根据国际法和国际人道主义法承担责任。

向巴勒斯坦人提供教育的学校以及向他们提供保健和社会服务的中心必须保持开放。巴勒斯坦难民家庭和巴勒斯坦社区需要得到充分和持续的支持，直到他们的难民地位得到公正解决为止。因此，必须持续为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）提供资金，确保工程处有能力执行大会赋予它的任务。此外，我们重申，有必要寻求对近东救济工程处的国际、政治和财政支持，以便该机构不跻身于因为各方没有为中东实现和平采取集体行动而受害的无数机构和人员之列。

自叙利亚危机开始以来，约旦哈希姆王国一直与国际社会合作，根据第2139（2014）号和第2165（2014）号决议，争取危机得到和平解决，以避免该国及其人民遭受进一步的死亡、破坏、流离失所和其他人道主义后果。约旦哈希姆王国一贯呼吁通过日内瓦进程，并在第2254（2015）号决议的基础上和平解决危机，这是叙利亚人民可以接受的做法，维护了叙利亚的统一和主权。

约旦是中东代表国际社会欢迎难民的主要国家之一。约旦不得不应对这些难民潮的影响，这意味着我们也需要得到援助，以减轻随之造成的负担，特别是考虑到我们作为接收国以及当地收容社区的社会和经济状况。在这方面，我要感谢本地区、国际伙伴和联合国伙伴减轻了难民给约旦造成的负担。

儿童基金会最近报告指出，中东和北非有1500万儿童失学，这将导致他们陷于文盲、无知、绝望，缺乏发展机会，这会进一步导致绝望情绪，为招募极端主义分子提供肥沃的土壤。仅仅这一现实就应该促使我们共同思考，应对这些挑战，并确保我们能够为每个人提供光明的未来。

共存的最重要支柱是为世界各国人民实现稳定。我们需要开拓新的视野，为实现全球可持续发展提供机遇和希望。我们需要制订各项计划，以期改善基础设施，提供教育，使妇女和青年能够实现发展，确保安全，提供就业机会和能源供应，应对气候变化带来的挑战，并且为工业和农业部门提供支持。这必然会给人民带来稳定以及社会和经济繁荣。

最后，我要重申，约旦将继续在温和适度及相互尊重的基础上，在区域和国际层面发挥政治和外交作用。实现中东和平将仍然是约旦外交努力的主要重点，直到恢复所有权利以及收复巴勒斯坦和阿拉伯领土，建立以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。现在是建立全面、持久和公正和平的时候了，这将为我们的子孙后代开拓未来的前景。

主席（以英语发言）：发言者名单上没有其他名字了。

我要感谢所有与会者一直留到将近晚上8点，并感谢他们对我们今天的讨论作出了宝贵贡献。

下午7时40分散会。